



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΟΔΕ - ΟΜΑΔΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα

Πέμπτη έκθεση δραστηριοτήτων

Οκτώβριος 2013

(περίοδος αναφοράς: Απρίλιος-Σεπτέμβριος 2013)

1.	ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	5
2.	ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟΥΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	7
3	ΒΑΣΙΚΟΙ ΤΟΜΕΙΣ ΟΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΕΠΙΤΕΥΧΘΕΙ ΠΡΟΟΔΟΣ	
4	ΧΡΗΣΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ – ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ	

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΛΕΠΤΟΜΕΡΗΣ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ ΠΟΥ ΠΑΡΕΧΕΤΑΙ ΣΤΟΥΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ 14

1.	ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ	17
2.	ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΕ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ / ΧΡΗΜΑΤΟΠΙΣΤΩΤΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ	21
2.1.	Μέσα ρευστότητας που στηρίζονται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία.....	21
2.2.	Δημιουργώντας το διάλογο μεταξύ των ενδιαφερόμενων μερών	22
2.3.	ΕΤΕΑΝ:.....	23
2.4.	Ασφαλίσεις.....	23
2.5.	Νέα δυννητικά εργαλεία για την παροχή επιπλέον στήριξης:	23
	Ίδρυμα για την Ανάπτυξη στην Ελλάδα (ΙγΑ).....	23
	Στήριξη της υλοποίησης πιλοτικού έργου μικροχρηματοδότησης.....	24
3.	ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	24
3.1.	Γενική διαχείριση της μεταρρύθμισης	24
3.2.	Αναδιοργάνωση Υπουργείων και οργανισμών του δημοσίου	25
3.3.	Μεταρρύθμιση του τομέα ανθρώπινων πόρων	25
3.4.	Διοικητική μεταρρύθμιση σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο.....	26
3.5.	Ψηφιακή στρατηγική και ηλεκτρονική διακυβέρνηση.....	26
4.	ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ:	27
4.1.	Φορολογική διοίκηση:.....	27
4.2.	Διαχείριση των δημοσίων οικονομικών (ΔΔΟ)	29
4.3.	Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο:	29
5.	ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΝΟΜΙΜΟΠΟΙΗΣΗΣ ΕΣΟΔΩΝ ΑΠΟ ΠΑΡΑΝΟΜΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ:.....	30
5.1.	Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.....	30
5.2.	Καταπολέμηση της διαφθοράς.....	32

6.	ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ:	33
6.1.	Αύξηση των εξαγωγών μέσω της απλούστευσης των διαδικασιών και τον καθορισμό στρατηγικής προώθησης των εξαγωγών:	33
6.2.	Διευκόλυνση νέων επενδύσεων:	34
6.3.	Βελτίωση της λειτουργίας των δημόσιων συμβάσεων:	34
6.4.	Άρση των κανονιστικών φραγμών στις επιχειρήσεις και τον ανταγωνισμό:	34
6.5.	Απελευθέρωση της πρόσβασης σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα και της άσκησής τους:	35
7.	ΔΗΜΟΣΙΑ ΥΓΕΙΑ	36
7.1.	«Υγεία σε δράση»: Επιτελική Επιτροπή Μεταρρύθμισης Υγείας και Υποεπιτροπές	36
7.2.	Συμφωνία συνεισφοράς με τον ΠΟΥ	37
7.3.	Στήριξη για την υλοποίηση πολιτικών που συμφωνήθηκαν στο Μνημόνιο Συνεννόησης	37
8.	ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΟΥ ΔΙΚΑΣΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ:	37
8.1.	Ομάδα Δράσης για την αναθεώρηση του κώδικα πολιτικής δικονομίας	37
8.2.	Υποχρεωτικές εξωδικαστικές διοικητικές προσφυγές	38
8.3.	Μηχανισμοί εναλλακτικής επίλυσης διαφορών (ΕΕΔ)	38
8.4.	Ηλεκτρονική δικαιοσύνη (E-Justice)	38
9.	ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΣΦΑΛΙΣΗ, ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ ΚΑΙ ΠΑΙΔΕΙΑ	39
9.1.	Σχέδιο δράσης για την απασχόληση	39
9.2.	Βελτίωση των πολιτικών της αγοράς εργασίας	39
9.3.	Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού - ΟΑΕΔ:	40
9.4.	Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας - Σ.ΕΠ.Ε.:	40
9.5.	Κοινωνικός διάλογος	40
9.6.	Δίκτυο κοινωνικής ασφαλείας	40
9.7.	Καινοτομία	40
9.8.	Εκπαίδευση	41
10.	ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ, ΑΣΥΛΟ ΚΑΙ ΣΥΝΟΡΑ	41
11.	ΙΔΙΩΤΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ	42
11.1.	Υπηρεσίες ύδατος κοινής ωφέλειας	42
11.2.	Δημόσια ακίνητα	43
11.3.	Ιδιωτικοποίηση λιμένων	43
11.4.	Κανονιστικές ρυθμίσεις για τα παίγνια – Στήριξη μετά την ιδιωτικοποίηση	43

11.5. Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων (ΚΜΚΕ)	44
11.6. Κτηματολόγιο	44
12. ΕΝΕΡΓΕΙΑ, ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ, ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	44
13. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΜΕ ΤΟ ΔΙΚΑΙΟ ΤΗΣ ΕΕ	46
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: ΜΕΘΟΔΟΙ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ	47
1. Επισκόπηση των δραστηριοτήτων	48
2. Παροχή βραχυπρόθεσμης εμπειρίας	49
3. Παροχή μακροπρόθεσμης εμπειρίας	50
4. Επικεφαλής τομέα	50

Πέμπτη έκθεση δραστηριοτήτων της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα Οκτώβριος 2013:

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα (ΟΔΕ) κινητοποιεί και συντονίζει την τεχνική βοήθεια (TB) που ζήτησαν οι ελληνικές αρχές στην προσπάθειά τους να υλοποιήσουν τις δεσμεύσεις για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής. Το έργο της ΟΔΕ έχει επίσης ως στόχο την επιτάχυνση της στοχευμένης απορρόφησης των κονδυλίων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής της ΕΕ.

Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και η πλήρης αξιοποίηση των κονδυλίων της ΕΕ αποτελούν απαραίτητες προϋποθέσεις προκειμένου η Ελλάδα να επανέλθει σε πορεία βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης, ανταγωνιστικότητας και απασχόλησης. Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις διευκολύνουν την οικονομική προσαρμογή δημιουργώντας την απαραίτητη δυναμική για τη διασφάλιση της αναγκαίας ανακατανομής των πόρων, για τη δημιουργία προϋποθέσεων για ανάπτυξη, για την ανάκτηση της ανταγωνιστικότητας έναντι των εμπορικών εταίρων και την πλήρη αξιοποίηση των οφελών της οικονομικής ολοκλήρωσης. Τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής παρέχουν ζωτικής σημασίας πόρους για τη χρηματοδότηση των επενδύσεων και την υπέρβαση των φραγμών που παρεμποδίζουν την οικονομική ή κοινωνική πρόοδο. Όλες οι δραστηριότητες της ΟΔΕ για τη στήριξη του ευρύτερου φάσματος των ελληνικών μεταρρυθμίσεων που περιγράφονται στην παρούσα έκθεση βασίζονται στους δύο αυτούς στόχους. Η τεχνική βοήθεια που παρέχεται από την ΟΔΕ αποτελεί πόρο που τίθεται στη διάθεση των ελληνικών αρχών στην προσπάθειά τους να ενισχύσουν τη Δημόσια Διοίκηση, να εκσυγχρονίσουν το κανονιστικό τους σύστημα και να θέσουν τα θεμέλια ενός αναπτυξιακού μοντέλου βασισμένου στην επιχειρηματικότητα και τις επενδύσεις. Κατά την περίοδο από τον Απρίλιο έως τον Σεπτέμβριο του 2013 η συντονιζόμενη από την ΟΔΕ τεχνική βοήθεια αυξήθηκε σε εύρος και σε βάθος. Σημαντικές πολιτικές μεταρρυθμίσεις, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν χάρις στη διαρκή τεχνική βοήθεια που παρέχεται από την έναρξη λειτουργίας της ΟΔΕ, αποφέρουν πλέον αποτελέσματα (βλέπε πλαίσιο). Η τεχνική βοήθεια της ΟΔΕ βοηθά στην οικοδόμηση της διοικητικής ικανότητας για την προετοιμασία και εφαρμογή μεταρρυθμίσεων για την καλύτερη λειτουργία της οικονομίας καθώς επίσης βοηθά και την ελληνική διοίκηση να υπηρετεί καλύτερα τις ανάγκες των πολιτών της.

Παραδείγματα μεταρρυθμίσεων με σημαντικό αντίκτυπο που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί χάρις στην τεχνική βοήθεια:

Αποδέσμευση επενδύσεων σε υποδομές: Οι εργασίες σε 4 μεγάλους αυτοκινητόδρομους, συνολικού κόστους 7,6 δισεκατομμυρίων ευρώ, είχαν ανασταλεί για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των τριών ετών εξαιτίας της πρωτόγνωρης οικονομικής κρίσης. Έπειτα από παρατεταμένες και περίπλοκες διαπραγματεύσεις η έγκριση και η χρηματοδοτική στήριξη από την ΕΕ αναμένονται στις επόμενες εβδομάδες. Η συμφωνία με τους αναδόχους και τους πιστωτές (εγχώριους και διεθνείς) οριστικοποιείται ανοίγοντας τον δρόμο για την επικύρωση των συμφωνιών επαναφοράς από το Ελληνικό Κοινοβούλιο έπειτα από την έγκριση του Ελληνικού Ελεγκτικού Συνεδρίου. Καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας

αυτής η ΟΔΕ παρείχε συμβουλές στις ελληνικές αρχές στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων τους με τα διάφορα μέρη και διευκόλυε την γνωστοποίηση στην Επιτροπή των αναθεωρημένων όρων των συμβάσεων παραχώρησης των αυτοκινητοδρόμων.

Μεταρρύθμιση της διοίκησης της κεντρικής κυβέρνησης: Η ΟΔΕ και ο επικεφαλής τομέα βοήθησαν σημαντικά (160 ημέρες απασχόλησης εμπειρογνομόνων κατά τη διάρκεια της παρούσας περιόδου αναφοράς) στον σχεδιασμό της αποδοτικότερης οργάνωσης των υπουργείων και των οργανισμών της κεντρικής κυβέρνησης και στη διευκόλυνση της απαιτούμενης εσωτερικής κινητικότητας των δημοσίων υπαλλήλων. Η τεχνική βοήθεια συνέβαλε στην δημιουργία πλαισίου για μια νέα διυπουργική συντονιστική Γενική Γραμματεία υπό την αιγίδα του Πρωθυπουργού. Συνέβαλε επίσης στην αξιολόγηση των δομών των ελληνικών διοικητικών φορέων στους οποίους απασχολούνται μέχρι στιγμής 410.000 υπάλληλοι, συμπεριλαμβανομένων συστάσεων για αναδιοργάνωση. Συνέβαλε στη διαμόρφωση κριτηρίων και αρχών για το πρόγραμμα κινητικότητας των Ελλήνων δημοσίων υπαλλήλων, στο πλαίσιο του οποίου 4.200 περίπου υπάλληλοι έχουν ήδη μετατεθεί από τον Ιούλιο του 2013

Δημόσια οικονομικά και είσπραξη φόρων: Η τεχνική βοήθεια διαδραμάτισε καθοριστικό ρόλο στη δημιουργία νέων δομών για τη διαχείριση τόσο των δημοσίων οικονομικών (Γενικές Διευθύνσεις Οικονομικών Υπηρεσιών στα αρμόδια υπουργεία) όσο και των δημοσίων εσόδων (σύσταση Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου εντός της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων), και στην παροχή στήριξης κατά την έναρξη της λειτουργίας τους. Τα πρώτα σημάδια αύξησης της αποτελεσματικότητας της φορολογικής διοίκησης έχουν αρχίσει να γίνονται ορατά: ο αριθμός των περατωθέντων ελέγχων των μεγάλων φορολογουμένων υπερδιπλασιάστηκε κατά τη διάρκεια των πρώτων επτά μηνών του έτους σε σύγκριση με το 2012 (164 έναντι 66).

Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και καταπολέμηση της διαφθοράς: Η τεχνική βοήθεια συνέβαλε στον καθορισμό της εθνικής στρατηγικής καταπολέμησης της διαφθοράς και στον διορισμό εθνικού συντονιστή για την επίβλεψη της εφαρμογής της. Η υλοποίηση των περισσότερων από τις συμφωνηθείσες δράσεις έχει αρχίσει. Πάνω από 500 υπάλληλοι επιμορφώθηκαν σε τεχνικές καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Η τεχνική βοήθεια χρησιμοποιήθηκε για την εκπόνηση νομοθεσίας σχετικά με τη δημιουργία του νέου μητρώου τραπεζικών λογαριασμών που απαιτείται για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες (σε λειτουργία από τον Σεπτέμβριο του 2013). Η τεχνική βοήθεια έχει ενισχύσει την ικανότητα της Μονάδας Διερεύνησης Χρηματοοικονομικών Πληροφοριών, με αποτέλεσμα την αναφορά στις αρχές 1.130 υποθέσεων εικαζόμενης φοροδιαφυγής, τη διαβίβαση στις εισαγγελικές αρχές 313 υποθέσεων και τη δέσμευση περιουσιακών στοιχείων αξίας 133 εκατ. Ευρώ από τις αρχές του 2012. Μέσα στο δεύτερο τετράμηνο του 2013, 183 υποθέσεις εικαζόμενης φοροδιαφυγής έχουν αναφερθεί στις φορολογικές αρχές και 44 υποθέσεις αξίας 14,7 εκατομμυρίων ευρώ έχουν διαβιβαστεί στις εισαγγελικές αρχές.

Συμφωνία όσον αφορά την ενίσχυση από τον ΠΟΥ για το πρόγραμμα «Υγεία σε δράση»: τον Ιούλιο του 2013 η Ελληνική Κυβέρνηση υπέγραψε μια φιλόδοξη συμφωνία συνεισφοράς με τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ). Χάρis σε αυτήν τη συμφωνία θα διατεθούν 10 εκατομμύρια ευρώ για την χορήγηση τεχνικής βοήθειας προκειμένου να υλοποιηθούν οι στρατηγικές προτεραιότητες της γενικής πρωτοβουλίας για τη μεταρρύθμιση της υγείας («Υγεία σε δράση»)

Οι προαναφερθείσες εξελίξεις επισημαίνουν τη χρησιμότητα της άρτια στοχευμένης και επαρκώς χρηματοδοτούμενης τεχνικής βοήθειας στη στήριξη μεταρρυθμίσεων της ελληνικής οικονομίας που έχουν καίρια σημασία. Η τεχνική βοήθεια εξακολουθεί να αποτελεί παράγοντα διευκόλυνσης της αλλαγής. Ωστόσο, η υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων εξαρτάται σε σημαντικό βαθμό από τη χρήση της εν λόγω βοήθειας από τις ελληνικές αρχές.

Σε πολλούς τομείς η συμβολή της τεχνικής βοήθειας δεν είναι ακόμα πρόδηλη, καθώς οι μεταρρυθμίσεις δεν έχουν ακόμα προχωρήσει πέραν του σταδίου της διάγνωσης ή της προπαρασκευής. Τα πλήρη οφέλη της τεχνικής βοήθειας θα καταστούν εμφανή μόνον όταν υλοποιηθούν οι κατάλληλα σχεδιασμένες μεταρρυθμίσεις.

Οι ελληνικές αρχές θα πρέπει να επιδείξουν αποφασιστικότητα για την αξιοποίηση της βοήθειας αυτής ούτως ώστε οι πολίτες και οι επιχειρήσεις να αρχίσουν να επωφελούνται από αυτές τις βελτιώσεις. Για την επίτευξη του σκοπού αυτού θα απαιτηθεί διαρκής δέσμευση για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας και για την υλοποίηση των αλλαγών κατά τα προσεχή έτη. Η τεχνική βοήθεια, κινητοποιούμενη από την ΟΔΕ, μπορεί να συνεχίσει να υποστηρίζει τις προσπάθειες αυτές.

2. ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟΥΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Το πρόγραμμα της τεχνικής βοήθειας που συντονίζεται από την ΟΔΕ καλύπτει επί του παρόντος 12 ευρείς τομείς πολιτικής, καθένας εκ των οποίων περιλαμβάνει έναν αριθμό υπο-έργων (βλέπε παράρτημα 2 για την παρουσίαση των μεθόδων εργασίας της ΟΔΕ και τα γενικά στατιστικά στοιχεία για τις δραστηριότητες τεχνικής βοήθειας κατά τη διάρκεια της παρούσας περιόδου αναφοράς). Στις ακόλουθες ενότητες περιγράφονται οι βασικές εξελίξεις όσον αφορά την παροχή τεχνικής βοήθειας σε έκαστο από τους εν λόγω τομείς πολιτικής (βλέπε λεπτομερή παρουσίαση στο παράρτημα 1).

1). Επιτάχυνση των έργων της πολιτικής για τη συνοχή

Στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής, οι ελληνικές αρχές ανέλαβαν να αξιοποιήσουν με τον καλύτερο δυνατό τρόπο 24 δισεκατομμύρια ευρώ¹ από τους πόρους των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής που τέθηκαν στη διάθεσή τους. Συγκεκριμένα, συμφώνησαν στην επίτευξη στόχων για την εκταμίευση των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής της ΕΕ και στην επιτάχυνση της υλοποίησης 180 έργων («προτεραιότητας») όπως αυτά καθορίζονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης με σκοπό την ολοκλήρωσή τους τον Δεκέμβριο του 2015. Θα απλουστεύσουν τις διοικητικές διαδικασίες καθώς και τις δομές στις οποίες έχει ανατεθεί η διαχείριση των κονδυλίων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής. Η παροχή της τεχνικής βοήθειας είναι συνεχής προκειμένου να υποστηριχτεί το σύνολο των εργασιών αυτών.

Κατά τα τελευταία τρίμηνα η εκταμίευση των κονδυλίων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής αυξήθηκε σημαντικά (από 49% στο τέλος του 2012 σε 67,5% στο τέλος Σεπτεμβρίου 2013) σε συμμόρφωση με τους συμφωνηθέντες στόχους. Τα επίπεδα αυτά υπερβαίνουν κατά πολύ τον μέσο όρο της ΕΕ (56,4%) τοποθετώντας τη χώρα στην έκτη θέση σε επίπεδο ΕΕ. Χρειάζεται όμως και άλλη βοήθεια προκειμένου να αυξηθεί το ποσοστό απορρόφησης των πιστώσεων του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής

¹ 24,3 δισεκατ. ευρώ αντιστοιχούν στο συνολικό διαθέσιμο ποσό από τον προϋπολογισμό της ΕΕ (20,2 δισεκατ. ευρώ), που συμπληρώνονται από τη συνεισφορά της Ελλάδας.

Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και για την ολοκλήρωση των πολυάριθμων ημιτελών έργων της προηγούμενης περιόδου προγραμματισμού 2000-2006, για τα οποία χορηγήθηκε κατ'εξάιρεση παράταση μέχρι το 2013. Με την τεχνική βοήθεια επιδιώκεται όλο και περισσότερο να διασφαλιστεί ότι ο αντίκτυπος των Διαρθρωτικών Ταμείων θα γίνεται αισθητός στην πραγματική οικονομία. Έως σήμερα δεν έχει χορηγηθεί στους τελικούς δικαιούχους, και ιδίως στις ΜΜΕ, το σύνολο των ποσών που έχουν δεσμευτεί. Τεχνική βοήθεια θα χορηγηθεί επίσης για την περαιτέρω απλούστευση των διαδικασιών των Διαρθρωτικών Ταμείων, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση θα φτάσει τα έργα εγκαίρως και αποτελεσματικά και ότι θα δημιουργηθεί ένα υγιές σύστημα για την επόμενη περίοδο προγραμματισμού.

Σημαντική πρόοδος έχει επίσης συντελεστεί ως προς την υλοποίηση των 180 «έργων προτεραιότητας» που αναφέρονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης (ΜΣ). Συγκεκριμένα, έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά την υπέρβαση των εμποδίων στα έργα παραχώρησης αυτοκινητόδρομων. Ωστόσο, για το ένα τρίτο των έργων προτεραιότητας εξακολουθεί να υπάρχει ο κίνδυνος μη υλοποίησης πριν από το τέλος της περιόδου προγραμματισμού.

2). Χρηματοπιστωτικά ιδρύματα/Πρόσβαση στη χρηματοδότηση

Η αναδιάρθρωση και η ανακεφαλαιοποίηση του ελληνικού τραπεζικού συστήματος διαδραμάτισαν κεντρικό ρόλο για τη διατήρηση της εμπιστοσύνης στη σταθερότητα του χρηματοπιστωτικού συστήματος. Η εξυγίανση των τραπεζών αποτελεί απαραίτητο βήμα για την αντιμετώπιση του προβλήματος ρευστότητας από το οποίο πλήττεται σοβαρά η ελληνική οικονομία. Η ανακεφαλαιοποίηση των τεσσάρων ελληνικών συστημικών τραπεζών ολοκληρώνεται αυτό το τετράμηνο.

Για τη στήριξη του σκοπού αυτού έχει παρασχεθεί τεχνική βοήθεια με σκοπό τη βελτίωση της χάραξης πολιτικής, την ενίσχυση των μέσων και τη διευκόλυνση στενότερης παρακολούθησης της κατάστασης. Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) χορηγεί συνολικά δάνεια σε τράπεζες ύψους έως και 1,44 δισεκατομμυρίων ευρώ από τα οποία 287,5 εκατ. ευρώ έχουν ήδη εκταμιευθεί και τον Ιούνιο του 2013 θεσπίστηκε ένα νέο μέσο διευκόλυνσης της χρηματοδότησης του εμπορίου. Επίσης, τεχνική βοήθεια παρασχέθηκε και σε άλλα έργα τα οποία θα μπορούσαν ενδεχομένως να βελτιώσουν την πρόσβαση στη χρηματοδότηση στην Ελλάδα, όπως είναι η δημιουργία του «Ιδρύματος για την Ανάπτυξη στην Ελλάδα».

Κατά τη διάρκεια του επόμενου τριμήνου η ΟΔΕ θα καταβάλει προσπάθειες προκειμένου να συνδράμει τον δημόσιο χρηματοδοτικό οργανισμό ΕΤΕΑΝ να αυξήσει την ικανότητά του όσον αφορά τη διαχείριση του κινδύνου. Στον ασφαλιστικό τομέα διερευνάται το ενδεχόμενο παροχής πρόσθετης τεχνικής βοήθειας για τη στήριξη της αναθεώρησης του νομοθετικού πλαισίου που αφορά τα συστήματα επαγγελματικών συντάξεων.

3). Διοικητική μεταρρύθμιση

Βασικό στοιχείο της διοικητικής μεταρρύθμισης είναι η αναμόρφωση και ο εξορθολογισμός της κεντρικής διοίκησης. Τον Ιανουάριο του 2012 οι ελληνικές αρχές ενέκριναν οδικό χάρτη για τη μεταρρύθμιση της διοίκησης σε κεντρικό επίπεδο, με στόχο τη συγκρότηση ενός πιο λιτού, καλύτερα συντονισμένου και περισσότερο αποτελεσματικού κράτους. Οι ποιοτικοί στόχοι του οδικού χάρτη πλαισιώνονται από τους ποσοτικούς στόχους που έχουν οριστεί στο δεύτερο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής της Ελλάδας, παραδείγματος χάριν όσον αφορά την αξιολόγηση δομών (έως τον Δεκέμβριο 2013 προβλέπεται να αξιολογηθούν όλοι οι δημόσιοι οργανισμοί, που απασχολούν συνολικά 700.000 εργαζόμενους) και την ένταξη εργαζομένων στο

πρόγραμμα κινητικότητας (25.000 υπάλληλοι πρόκειται να ενταχθούν στο πρόγραμμα έως τον Δεκέμβριο 2013). Έως τον Ιούνιο 2013 οι αρχές είχαν καταρτίσει τις βασικές παραμέτρους για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης, αντλώντας εκτενή τεχνική βοήθεια από την ΟΔΕ και τον επικεφαλής τομέα. Αναπτύχθηκε, παραδείγματος χάριν, μεθοδολογία για την αξιολόγηση και την μεταρρύθμιση των οργανισμών του Δημοσίου και καθορίστηκαν οι αρχές για τη λειτουργία του προγράμματος εσωτερικής κινητικότητας.

Τον Ιούλιο 2013 η μεταρρύθμιση πέρασε στο στάδιο της εφαρμογής και έκτοτε εντάθηκαν οι ρυθμοί υλοποίησης των αλλαγών. Επί του παρόντος στελεχώνεται η Γενική Γραμματεία Διυπουργικού Συντονισμού. Πολύ σημαντικές προσπάθειες έχουν καταβληθεί για την επίτευξη των ποσοτικών στόχων της μεταρρύθμισης που αφορά στην αξιολόγηση των υπηρεσιών (υπηρεσίες στις οποίες απασχολούνται 410.000 άτομα αξιολογήθηκαν τον Σεπτέμβριο 2013) και στο πρόγραμμα κινητικότητας (4.200 υπάλληλοι εντάχθηκαν στο πρόγραμμα τον Ιούλιο 2013). Οι προσπάθειες αυτές πρέπει να εντατικοποιηθούν κατά τη διάρκεια του τελευταίου τριμήνου του 2013, το οποίο θα είναι καθοριστικό για το μετασχηματισμό της λειτουργίας της Διοίκησης.

Για το μέλλον, το νέο Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης (ΚΣΜ), υπό την Προεδρία του Πρωθυπουργού, έχει σχηματισθεί ώστε να ηγηθεί προσπάθειας για την αποτελεσματική εφαρμογή της διοικητικής μεταρρύθμισης και την εξασφάλιση πολιτικής και καθολικής κυβερνητικής στήριξης για όλες τις σημαντικές αποφάσεις. Επιπλέον, στο πλαίσιο του διυπουργικού συντονισμού θα πρέπει να καθοριστούν σύντομα οι αρμοδιότητες και οι μέθοδοι εργασίας του, προκειμένου να μετατραπεί σύντομα στον καίριας σημασίας μηχανισμό συντονισμού της ελληνικής διοίκησης. Ζητήθηκε και θα παρασχεθεί τεχνική βοήθεια για την εδραίωση των διαδικασιών αυτών.

Πέραν των ποσοτικών στόχων για το τέλος του 2013, ζητήθηκε τεχνική βοήθεια για την πραγματοποίηση ποιοτικών αλλαγών για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας και της βιωσιμότητας της μεταρρύθμισης κάποια στοιχεία της οποίας προβλέπονται από το Μνημόνιο Συνεννόησης. Οι ενέργειες που υποστηρίζονται από τεχνική βοήθεια περιλαμβάνουν 1) την υιοθέτηση διετούς στρατηγικής και σχεδίου δράσης για τη μεταρρύθμιση· 2) την κατάρτιση επικοινωνιακού σχεδίου για την ενημέρωση της διοίκησης, των βασικών ενδιαφερόμενων φορέων και των πολιτών σχετικά με τη στρατηγική μεταρρύθμισης· 3) την έγκριση στρατηγικής διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων που αφορά τους Έλληνες δημοσίου υπαλλήλους, με σκοπό τη διαχείριση της σταδιοδρομίας των δημοσίων υπαλλήλων και την ανάπτυξη των διοικητικών δεξιοτήτων κατώτερων και ανώτερων διοικητικών στελεχών· 4) τη δημιουργία μονάδων ανθρώπινων πόρων σε όλα τα υπουργεία και τους συναφείς δημόσιους οργανισμούς. Πρέπει επίσης να καθοριστούν κοινές κατευθυντήριες γραμμές για τη καλύτερη δυνατή υλοποίηση της στρατηγικής, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής του προγράμματος κινητικότητας.

Η υλοποίηση της διοικητικής μεταρρύθμισης σε τοπικό επίπεδο καλύπτει πολλά αλληλένδετα ζητήματα, όπως π.χ η αυτονομία των τοπικών αρχών, η άσκηση επιχειρησιακής πολιτικής, τα οργανωτικά ζητήματα, ο συντονισμός μεταξύ τοπικών αρχών και της κεντρικής διοίκησης. Έχει καταρτιστεί και δοκιμαστεί μια αποτελεσματική μεθοδολογία. Η περαιτέρω η τεχνική βοήθεια κατά τους προσεχείς μήνες θα συμβάλει στην υποστήριξη των εν λόγω μακροπρόθεσμων μεταρρυθμίσεων (ήτοι η πιλοτική υλοποίηση, η μοντελοποίηση και η υλοποίηση σε ευρεία κλίμακα).

4). Προϋπολογισμός και φορολογία

Το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής προβλέπει την οικοδόμηση ενός ισχυρού κρατικού θεσμικού μηχανισμού ικανού να διασφαλίσει χρηστό δημοσιονομικό σχεδιασμό και δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και την είσπραξη φόρων και άλλων κρατικών εσόδων. Τα ισχυρά αυτά θεσμικά θεμέλια είναι απαραίτητα προκειμένου να διαφυλαχθούν τα οφέλη που προέκυψαν από την πρόσφατη δημοσιονομική εξυγίανση.

Στον τομέα της διαχείρισης των εσόδων συνεχίστηκε η πρόοδος προς μια ημιαυτόνομη διαχείριση των εσόδων και τον εξορθολογισμό του δικτύου των κατά τόπους Δ.Ο.Υ. με τη χορήγηση εκτενούς τεχνικής βοήθειας. Όσον αφορά τις βελτιώσεις στις βασικές λειτουργίες της φορολογικής διοίκησης, η τεχνική βοήθεια επικεντρώθηκε στην προετοιμασία ενός προγράμματος κατάρτισης για τον βασικό λογιστικό έλεγχο και στη δημιουργία μιας υπηρεσίας επίλυσης εσωτερικών διαφορών (Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου). Συνεχίστηκαν επίσης οι δράσεις που είχαν ήδη δρομολογηθεί στους τομείς του ελέγχου των σημαντικών φορολογουμένων και των εύπορων φυσικών προσώπων καθώς και της είσπραξης οφειλών. Βοήθεια παρασχέθηκε επίσης για σκοπούς αναδιάρθρωσης του φορολογικού συστήματος: τον Ιούλιο, και πάλι με την αξιοποίηση της τεχνικής βοήθειας, καταρτίστηκε σχέδιο νόμου για τον εξορθολογισμό του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος και για τη δημιουργία ενός πρώτου Κώδικα Φορολογικής Δικονομίας. Βασικό ζήτημα για τους επόμενους μήνες θα είναι η στήριξη της εφαρμογής αυτού του νέου φορολογικού συστήματος και η ενίσχυση των επιχειρησιακών επιδόσεων στο πλαίσιο μιας νέας οργανωτικής δομής.

Στον τομέα της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης η τεχνική βοήθεια επικεντρώθηκε στην εφαρμογή της οδηγίας για τις καθυστερήσεις πληρωμών και στον σχεδιασμό του νέου λογισμικού για το σύστημα προγραμματισμού επιχειρησιακών πόρων (Enterprise Resource Planning-ERP). Πρόοδος σημειώθηκε και όσον αφορά την παροχή βοήθειας στο Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο: τον Σεπτέμβριο πραγματοποιήθηκε προκαταρκτική συνάντηση για την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος στήριξης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οποία θα συνεχιστεί με τη μορφή συζήτησης υψηλού επιπέδου τον Νοέμβριο.

5). Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και καταπολέμηση της διαφθοράς

Η εφαρμογή του προγράμματος κατάρτισης για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες σημειώνει ικανοποιητική πρόοδο. Μέχρι στιγμής 220 άτομα έχουν εκπαιδευθεί σε βασικές τεχνικές για τον εντοπισμό της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της συναφούς φοροδιαφυγής. Μέχρι σήμερα 340 άτομα έχουν εκπαιδευθεί στη χρήση ειδικών τεχνικών για τη διεξαγωγή ερευνών. Έλληνες ελεγκτές επωφελούνται πλέον από εκπαίδευση επιτόπου κατά τη διάρκεια της εργασίας τους για τέσσερις επιμέρους έρευνες. Στο Ελληνικό Κοινοβούλιο επιτεύχθηκε συμφωνία όσον αφορά στον νόμο για τη θέσπιση μητρώου τραπεζικών λογαριασμών με στόχο την εφαρμογή του συστήματος αυτού από τον Οκτώβριο του 2013.

Διορίστηκε εθνικός συντονιστής για την καταπολέμηση της διαφθοράς και βρίσκεται σε εξέλιξη η δημιουργία υποστηρικτικών υπηρεσιών, ήτοι μιας επιτροπής συντονισμού και μιας συμβουλευτικής επιτροπής. Έχει ξεκινήσει η υλοποίηση της συμφωνηθείσας σε προηγούμενο στάδιο εθνικής στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς.

6). Επιχειρηματικό περιβάλλον

Το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής περιλαμβάνει σειρά δεσμεύσεων των ελληνικών αρχών για τη διευκόλυνση των επιχειρήσεων όσον αφορά την αξιοποίηση νέων εμπορικών

ευκαιριών μέσω επενδύσεων ή ανταγωνισμού και για τη μείωση της γραφειοκρατίας ή των κανονιστικών φραγμών στην επιχειρηματική δραστηριότητα. Χωρίς αυτές τις μεταρρυθμίσεις, οι νέες επενδύσεις ή η οργανική επέκταση των επιχειρήσεων δεν θα επαρκέσουν προκειμένου να στηρίζουν την ανάπτυξη και την ανάκτηση θέσεων εργασίας. Ενώ η Ελλάδα έχει βελτιώσει οριακά τη θέση της σε διάφορες κατατάξεις της διεθνούς ανταγωνιστικότητας, εξακολουθεί να είναι η χώρα με τις χαμηλότερες επιδόσεις στην ΕΕ και στον ΟΟΣΑ². Κατά τη διάρκεια του τελευταίου τριμήνου η παροχή εκτεταμένης τεχνικής βοήθειας συνέβαλε στον καθορισμό σαφών πολιτικών δράσεων που απαιτούνται για τη βελτίωση του επιχειρηματικού κλίματος. Καιρός είναι η προσοχή άμεσα να μεταβεί από την προετοιμασία στην υλοποίησή.

Παρέχεται διαρκής τεχνική βοήθεια, από την Οικονομική Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) και τον Παγκόσμιο Οργανισμό Τελωνείων (ΠΟΤ), στη νεοσυσταθείσα επιχειρησιακή συντονιστική επιτροπή για την προώθηση του εμπορίου, για την απλούστευση των εξαγωγικών διαδικασιών και τη μεταρρύθμιση των τελωνειακών υπηρεσιών. Παρά τις σημαντικές επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν από την ελληνική ομάδα του έργου και τους συντονιζόμενους από την ΟΔΕ εμπειρογνώμονες, η επίτευξη των βασικών στόχων του οδικού χάρτη δεν προχωρά με την ταχύτητα που είχε προβλεφθεί. Μια ομάδα εμπειρογνομώνων σε θέματα τεχνικής βοήθειας συνέβαλε στην πρόταση μεταρρυθμίσεων που αποσκοπούν στην ενίσχυση του θεσμικού πλαισίου και στη βελτίωση της στρατηγικής για την προώθηση των εξαγωγών. Οι ελληνικές αρχές επικεντρώνονται αυτόν τον καιρό, στη δημιουργία μιας νέας υπηρεσίας για την προώθηση των εξαγωγών.

Παρέχεται εκτενής στήριξη, υπό τον συντονισμό της ΟΔΕ, για την κατάργηση/απλούστευση της νομοθεσίας που παρακωλύει τον ανταγωνισμό και δημιουργεί γραφειοκρατία. Με βάση τις συστάσεις από την Παγκόσμια Τράπεζα η Ελληνική Κυβέρνηση προώθησε πληθώρα νομοθετικών τροποποιήσεων για τη μείωση των επιβαρύνσεων που σχετίζονται με την ίδρυση επιχείρησης, την καταχώριση περιουσίας στο κτηματολόγιο, την έκδοση οικοδομικών αδειών και την προστασία των επενδυτών. Ο ΟΟΣΑ, εξάλλου, οριστικοποιεί τις συστάσεις του προς τις ελληνικές αρχές σχετικά με την άρση των κανονιστικών φραγμών στον ανταγωνισμό για τους τομείς των τροφίμων, του λιανικού εμπορίου, των οικοδομικών υλικών και του τουρισμού, και συνεχίζει ικανοποιητικά την παράλληλη δράση του για τον εντοπισμό των διοικητικών εμποδίων. Το έργο αυτό αναμένεται να λάβει τη μορφή νομοθετικών μεταρρυθμίσεων στους προσεχείς μήνες.

Οι ελληνικές αρχές έχουν επίσης οριστικοποιήσει, χάρις στην τεχνική βοήθεια, έναν οδικό χάρτη για την άρση των φραγμών στις επενδύσεις, οι οποίοι οφείλονται σε έναν λαβύρινθο διαδικασιών έγκρισης και αδειοδότησης για την ίδρυση επιχειρήσεων και την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας. Ο εν λόγω χάρτης πορείας προβλέπει την αντιμετώπιση ενός φραγμού που αναφέρεται ως ο πιο συχνός παράγοντας που παρεμποδίζει την έναρξη επιχειρηματικής δραστηριότητας στην Ελλάδα και ο οποίος έχει προσδιοριστεί και στο ΜΣ. Ο οδικός αυτός χάρτης αξιοποιεί σημαντικά τις συστάσεις των εμπειρογνομώνων της ΟΔΕ σχετικά με την ανάπτυξη επιχειρηματικών πάρκων.

Στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων οι ελληνικές αρχές προετοιμάζουν μια συνολική μεταρρύθμιση του υφιστάμενου συνονθυλεύματος νομοθετικών διατάξεων (περισσότερες

² Σύμφωνα με τις τελευταίες δημοσιεύσεις του Παγκόσμιου Οικονομικού Φόρουμ και του IMD σχετικά με την ανταγωνιστικότητα, η Ελλάδα καταλαμβάνει αντίστοιχα την 28η θέση σε 28 χώρες και την 23η θέση σε 25 χώρες στην κλίμακα που περιλαμβάνει τις χώρες της ΕΕ και κατατάσσεται στην τελευταία θέση της κλίμακας που περιλαμβάνει τις 34 χώρες του ΟΟΣΑ.

από 100 διαφορετικές νομοθετικές πράξεις) και εργάζονται για την αύξηση της ικανότητας των βασικών αγοραστών του δημοσίου τομέα να συνάπτουν αποτελεσματικές και συμφέρουσες συμβάσεις. Κατά τους τελευταίους μήνες κορυφαίοι επαγγελματίες στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων παρέχουν βοήθεια σε τακτική και διαρκή βάση στις ελληνικές αρχές για την υλοποίηση των εν λόγω μεταρρυθμίσεων. Τα πρώτα αποτελέσματα των εργασιών αυτών σχετικά με την ικανότητα σύναψης δημοσίων συμβάσεων αναμένονται το φθινόπωρο.

Όσον αφορά την απελευθέρωση των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων και των αποκλειστικών δραστηριοτήτων, εξετάζεται το παράγωγο δικαίωμα ώστε να διασφαλιστεί ότι δεν παρεμποδίζει την πρόσβαση στα επαγγέλματα. Τεχνική βοήθεια παρέχεται για τον εντοπισμό και την κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών. Τώρα επίσης, θα διενεργηθεί αξιολόγηση του αντίκτυπου της απελευθέρωσης των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων.

7). Μεταρρύθμιση της υγείας

Τον Ιούλιο του 2013 η Ελληνική Κυβέρνηση υπέγραψε φιλόδοξη Συμφωνία Συνεισφοράς με τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ). Αυτή η συμφωνία θα επιτρέψει τη χρηματοδότηση και εφαρμογή τεχνικής βοήθειας προκειμένου να υλοποιηθούν οι στρατηγικές προτεραιότητες της πρωταρχικής πρωτοβουλίας για τη μεταρρύθμιση της υγείας («Υγεία σε δράση»).

Κατά τη διάρκεια της τελευταίας περιόδου η τεχνική βοήθεια επικεντρώθηκε κατά κύριο λόγο στη στήριξη των διαπραγματεύσεων για τη σύναψη της εν λόγω συμφωνίας. Συνεχίστηκε επίσης η διαδικασία αξιολόγησης και κατάρτισης σχεδίων δράσης στους διάφορους τομείς της στρατηγικής «Υγεία σε δράση». Παρασχέθηκε επίσης τεχνική βοήθεια για τη διασφάλιση της συνέχισης της εφαρμογής των πολιτικών που συμφωνήθηκαν στο πλαίσιο του Μνημονίου Συνεννόησης, ιδίως εκείνων που σχετίζονται με την τιμολόγηση και την επιστροφή δαπανών για φαρμακευτικά προϊόντα, τη διαχείριση του ΕΟΠΥΥ και τη νοσοκομειακή διαχείριση.

8). Μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος

Η λειτουργία του ελληνικού δικαστικού συστήματος χαρακτηρίζεται παραδοσιακά από μεγάλες καθυστερήσεις και ανεπάρκειες που παρεμποδίζουν την αποτελεσματική προσφυγή των πολιτών και των επιχειρήσεων στη δικαιοσύνη. Το δεύτερο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής προβλέπει την ανάληψη νομοθετικής δράσης για την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας και του πλαισίου για τις διοικητικές προσφυγές.

Η ΟΔΕ συνέχισε το έργο της σχετικά με την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας, την προώθηση της διαμεσολάβησης, τη θέσπιση συστήματος εξωδικαστικών διοικητικών προσφυγών και την εφαρμογή της ηλεκτρονικής δικαιοσύνης στην Ελλάδα. Οι νομοθετικές προτάσεις για τον αναθεωρημένο Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας και το νομοθετικό πλαίσιο για τις διοικητικές προσφυγές βρίσκονται στο στάδιο της προετοιμασίας. Στον τομέα της διαμεσολάβησης έχει συνεχιστεί το σημαντικό έργο για την προώθηση του θεσμού με σημαντική κάλυψη από τα μέσα ενημέρωσης. Η πρόοδος όσον αφορά την ηλεκτρονική δικαιοσύνη είναι ικανοποιητική και η Ελληνική Κυβέρνηση προκηρύσσει αυτήν την περίοδο διαγωνισμό για τις εργασίες για την απαραίτητη εφαρμογή του εν λόγω συστήματος. Η ΟΔΕ παρακολουθεί τη διαδικασία προκειμένου να παράσχει βοήθεια για την αποφυγή τυχόν καθυστερήσεων.

9). Αγορά εργασίας, κοινωνική ασφάλιση, καινοτομία και εκπαίδευση

Η κατάσταση της απασχόλησης στην Ελλάδα είναι πολύ δύσκολη, με την ανεργία να έχει αγγίξει το 27,6%, ενώ η κατάσταση είναι δραματική ιδιαίτερα για τους νέους (περίπου 64,9%).

Τον Ιούλιο του 2013 οι ελληνικές αρχές δρομολόγησαν ένα πρόγραμμα δημοσίων έργων για τη δημιουργία 50.000 προσωρινών θέσεων εργασίας χρησιμοποιώντας 216 εκατ. ευρώ από τα Διαρθρωτικά Ταμεία.

Με σκοπό να συμβάλει στη μόνιμη βελτίωση της λειτουργίας της αγοράς εργασίας, παρέχεται τεχνική βοήθεια για τη στήριξη τεσσάρων βασικών έργων σύμφωνα με τις δεσμεύσεις του ΜΣ: 1) Εμπειρογνώμονες στον τομέα της αγοράς εργασίας από πέντε Κράτη Μέλη βοήθησαν τις ελληνικές αρχές να αναπτύξουν το «Σχέδιο δράσης για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης και τη στήριξη των ανέργων». Η εφαρμογή του σχεδίου δράσης προβλέπεται να ξεκινήσει πριν από το τέλος του 2013. 2) Αναδιάρθρωση του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού. Τα σχέδια δράσης του ΟΑΕΔ αναμένεται να εγκριθούν έως το τέλος του Σεπτεμβρίου 2013, μετά την αναδιάρθρωση του Οργανισμού. 3) Μεταρρύθμιση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας με τη στήριξη της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας 4) Τα πρώτα βήματα για τη δημιουργία ενός βασικού δικτύου κοινωνικής ασφάλειας στην Ελλάδα. Μέσα στο 2014 αναμένεται να τεθεί σε εφαρμογή πιλοτικό έργο, κατά πάσα πιθανότητα με τη στήριξη της Παγκόσμιας Τράπεζας. Επιπλέον, η ΟΔΕ συζητά με το Υπουργείο Εργασίας τρόπους με τους οποίους μπορεί να βελτιωθεί η ποιότητα των υπηρεσιών μαθητείας και επαγγελματικής κατάρτισης σε συνεργασία με εργοδότες.

10). Άσυλο και μετανάστευση

Η ΟΔΕ συνεχίζει να στηρίζει τις προσπάθειες βελτίωσης του συντονισμού μεταξύ των υπουργείων όσον αφορά τα θέματα του άσυλου και της μετανάστευσης. Η Ελλάδα και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συμφώνησαν σε τομείς πολιτικής του αναθεωρημένου «Ελληνικού σχεδίου δράσης για το άσυλο και τη διαχείριση της μετανάστευσης». Σε συντονισμό με τις αρμόδιες εθνικές και περιφερειακές αρχές, η ΟΔΕ παρέχει βοήθεια στις ελληνικές αρχές για τη διερεύνηση των δυνατοτήτων που σχετίζονται με την αξιοποίηση των Διαρθρωτικών Ταμείων και για τη στήριξη, μεταξύ άλλων, των προτεραιοτήτων της πολιτικής σχετικά με το άσυλο.

Παρέχεται τεχνική βοήθεια (με τη μορφή εμπειρογνομώνων) τόσο για τη δημιουργία μέσω διαχείρισης και ελέγχου του προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση μεταναστευτικών ροών» (κονδύλια SOLID) όσο και για την καθημερινή διαχείριση των κονδυλίων.

11). Ιδιωτικοποιήσεις και κτηματολόγιο

Κατά τη διάρκεια του τελευταίου τριμήνου η ΟΔΕ βοήθησε τις προσπάθειες υλοποίησης των βασικών δεσμεύσεων ιδιωτικοποίησης βάσει του δεύτερου προγράμματος οικονομικής προσαρμογής. Η ΟΔΕ συνεργάζεται στενά με τις ελληνικές αρχές καθώς και με εμπειρογνώμονες από Κράτη Μέλη (Ιταλία, Γερμανία, Κάτω Χώρες, Ρουμανία και Γαλλία) για την παροχή τεχνογνωσίας σε βασικούς τομείς που πρόκειται να ιδιωτικοποιηθούν, όπως είναι οι εταιρίες ύδρευσης, τα δημόσια ακίνητα και οι λιμένες.

Και άλλοι σημαντικοί τομείς υποδομών και υπηρεσιών κοινής ωφελείας που πρόκειται να ιδιωτικοποιηθούν βρίσκονται στο στάδιο της προετοιμασίας. Η τεχνική βοήθεια επικεντρώνεται στις προϋποθέσεις για την ιδιωτικοποίηση και στα κανονιστικά πλαίσια, μεταξύ άλλων στην πολιτική για την τιμολόγηση του ύδατος, στη διαχείριση των

κρατικών ενισχύσεων και σε κανονιστικά πλαίσια όπως αυτό για τους λιμένες. Η ΟΔΕ συνεχίζει να παρέχει θεσμική στήριξη στους νέους ρυθμιστικούς φορείς όπως η Ειδική Γραμματεία Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και θα παράσχει μέσα στον επόμενο μήνα συμβουλές στρατηγικής σχετικά με την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες στην αναδιοργανωμένη ελληνική Συμβουλευτική Επιτροπή Παιγνίων. Η ιδιωτικοποίηση των ακινήτων του Δημοσίου, η οποία βρίσκεται αυτή τη στιγμή υπό αναθεώρηση θα αποτελέσει σημαντικό βασικό τομέα δραστηριοποίησης της ΟΔΕ κατά το προσεχές τρίμηνο.

12). Βιομηχανίες και υπηρεσίες δικτύου

Κατά τη διάρκεια της υπό εξέταση περιόδου η ΟΔΕ έθεσε τα θεμέλια για την παροχή πληρέστερης τεχνικής βοήθειας όσον αφορά τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (χρηματοδότηση για την απόσπαση τριών εμπειρογνομόνων προκειμένου να εργαστούν στον τομέα της βιώσιμης ανάπτυξης στο πλαίσιο μνημονίου με τις γερμανικές αρχές) και τη λογιστική επιμελητεία (ως συνέχεια της έκθεσης της Παγκόσμιας Τράπεζας σχετικά με τους κανονιστικούς φραγμούς). Επιπλέον, η ΟΔΕ διοργάνωσε προγράμματα κατάρτισης των ελληνικών αρχών σχετικά με τη διαχείριση και την πρόληψη της δημιουργίας αποβλήτων, την ανακύκλωση, την πιστοποίηση των ξενοδοχείων, την ανάπτυξη θέρετρων και την προώθηση του τουρισμού. Περαιτέρω πρωτοβουλίες στους τομείς του τουρισμού, των αποβλήτων, των αεροπορικών μεταφορών και των λιμένων βρίσκονται σε στάδιο προετοιμασίας.

3. ΒΑΣΙΚΟΙ ΤΟΜΕΙΣ ΟΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΕΠΙΤΕΥΧΘΕΙ ΠΡΟΟΔΟΣ:

Στην τρίτη αναθεώρηση του δεύτερου προγράμματος οικονομικής προσαρμογής διατυπώνονται θετικά σχόλια για την πρόοδο που έχει σημειωθεί στην αντιμετώπιση των φορολογικών ανισορροπιών και του ελλείμματος στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών, αλλά επισημαίνεται η περιορισμένη πρόοδος όσον αφορά την υλοποίηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που απαιτούνται για τη στήριξη της ανάπτυξης και τη βελτίωση της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει επανειλημμένως τονίσει τη σημασία της επιτάχυνσης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για την ανάκαμψη της ελληνικής οικονομίας³. Η ΟΔΕ συντονίζει τεχνική βοήθεια για τις τρεις από τις προαναφερθείσες μεταρρυθμίσεις που θα έχουν ιδιαίτερη σημασία ώστε να εξέλθει η Ελλάδα από την κρίση. Είναι πολύ σημαντικό τα θεμέλια που έχουν τώρα τεθεί για την επίτευξη προόδου στους εν λόγω τομείς να δώσουν το έναυσμα για γρήγορες μεταρρυθμίσεις με στόχο τη βελτίωση των επιδόσεων βασικών υπηρεσιών του δημοσίου:

- (1) Στήριξη για τη σωστή λειτουργία της **φορολογικής διοίκησης**: ο τομέας αυτός είναι ζωτικής σημασίας τόσο για την παροχή δυνατότητας στις ελληνικές αρχές να αυξήσουν τα δημόσια έσοδα όσο και για την επίτευξη δικαιότερης και περισσότερο ισότιμης κατανομής των φορολογικών βαρών. Θα παρασχεθεί τεχνική βοήθεια προκειμένου να ενταθούν οι έρευνες στον τομέα της φορολογικής απάτης και ο έλεγχος των εύπορων και των υψηλού εισοδήματος φυσικών προσώπων, καθώς και για να επιταχυνθεί η είσπραξη οφειλών κατά τους προσεχείς μήνες.

³ http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-13-716_el.htm

- (2) **Μεταρρύθμιση της κεντρικής Δημόσιας Διοίκησης:** πρέπει να γίνει σημαντική πρόοδος μεγάλα βήματα για τη δημιουργία μιας αποτελεσματικής και σύγχρονης Δημόσιας Διοίκησης στην υπηρεσία των πολιτών και των επιχειρήσεων και για την υλοποίηση των απαραίτητων μεταρρυθμίσεων για τον μετασχηματισμό της ελληνικής οικονομίας. Αυτό απαιτεί παράλληλη πρόοδο σε όλους τους ακόλουθους τομείς: αποτελεσματικός διυπουργικός συντονισμός, οριστικοποίηση της αξιολόγησης των δημόσιων οργανισμών και εφαρμογή των μεταρρυθμιστικών αποφάσεων που ελήφθησαν από το Κρατικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων, ανάπτυξη στρατηγικής για την διαχείριση των ανθρώπινων πόρων και δημιουργία αποτελεσματικών οριζόντιων υπηρεσιών στη Διοίκηση (ιδίως όσον αφορά τις υπηρεσίες υποστήριξης).
- (3) Συμβολή στη δημιουργία υποστηρικτικού και προβλέψιμου **επιχειρηματικού περιβάλλοντος:** η ανάπτυξη και η δημιουργία θέσεων εργασίας μπορεί να προέλθει μόνο από ακμάζουσες εταιρείες με εύκολη πρόσβαση στη ρευστότητα και στις αγορές. Οι μεταρρυθμίσεις σχετικά με το επιχειρηματικό περιβάλλον πρέπει να διευκολύνουν τις υφιστάμενες και τις νέες εταιρείες στην αξιοποίηση νέων εμπορικών ευκαιριών μέσω επενδύσεων ή ανταγωνισμού, αίροντας τους φραγμούς που θέτουν οι κανονιστικές διατάξεις και οι πρακτικές της Δημόσιας Διοίκησης. Κατά τους προσεχείς μήνες η τεχνική βοήθεια που παρέχεται θα πρέπει να μεταφραστεί σε φιλόδοξη νομοθετική δράση για την άρση των κανονιστικών φραγμών στον ανταγωνισμό. Ένα χρόνο μετά την έγκριση του οδικού χάρτη για την προώθηση του εμπορίου από τις ελληνικές αρχές, επιβάλλεται να σημειωθεί επιπλέον πρόοδος ως προς την απλούστευση των εξαγωγικών διαδικασιών και την αναδιάρθρωση των τελωνειακών υπηρεσιών.

4. ΧΡΗΣΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ – ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Οι ελληνικές αρχές διατήρησαν το υψηλό επίπεδο ζήτησης για τεχνική βοήθεια που είχε καταγραφεί κατά την προηγούμενη περίοδο αναφοράς⁴ λαμβανομένης υπόψη της επί (83 ημέρες απασχόλησης εμπειρογνομόνων μέσω της ΟΔΕ ή μέσω εταιρών όπως η γαλλική δημόσια υπηρεσία ADETEF). Πάνω από το μισό της τεχνικής βοήθειας περιορίζεται φυσικά στους τομείς της φορολογικής διοίκησης/διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών και της μεταρρύθμισης της κεντρικής διοίκησης αρχίζει τώρα να απλώνεται και σε άλλους τομείς. Κατά τη διάρκεια της εν λόγω περιόδου αναφοράς, σχεδόν διπλασιάστηκε ο όγκος της τεχνικής βοήθειας που παρέχεται στους ακόλουθους τομείς: (1) προσπάθειες βελτίωσης της απορρόφησης των κονδυλίων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής, (2) πολιτικές καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και καταπολέμησης της διαφθοράς και (3) στήριξη για το πρόγραμμα ιδιωτικοποιήσεων, τη χρήση της γης και το κτηματολόγιο.

Για την παροχή τεχνικής βοήθειας αυξήθηκε επίσης η χρήση ενός ευρύτερου φάσματος μέσων. 1) Αυξημένη χρήση των συμβάσεων μικρής αξίας έδωσε τη δυνατότητα για στοχευμένη και ειδική στήριξη σε συγκεκριμένα έργα. 2) Για τη διασφάλιση μακροπρόθεσμης τεχνικής βοήθειας η ΟΔΕ μεριμνά επί του παρόντος για την εξασφάλιση 4 πρόσθετων επιχορηγήσεων ή/και τη σύναψη συμφωνιών συνεισφοράς/ανάθεσης αρμοδιοτήτων από το τμήμα του προϋπολογισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων που διαχειρίζεται η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ύψους 2,1 εκατ. ευρώ περίπου (επιπλέον των 8 εκατ.

⁴ Δεκέμβριος έως Μάρτιος 2013, για περισσότερες πληροφορίες βλέπε http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/qtr4_el.pdf

ευρώ που είχαν διατεθεί σε προηγούμενο στάδιο). 3) Αρκετά Κράτη Μέλη –ιδίως η Γαλλία, οι Κάτω Χώρες και η Γερμανία– έχουν διαθέσει πληθώρα εμπειρογνομόνων και υπαλλήλων και αναλαμβάνουν πλήρως το κόστος της συνεισφοράς τους , όταν ενεργούν ως επικεφαλής τομέα για συγκεκριμένες μεταρρυθμίσεις.

Κατά τη διάρκεια της υπό εξέταση περιόδου η ΟΔΕ , χρησιμοποιώντας τους υπό ελληνική διαχείριση πόρους των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής, βοήθησε στην εξασφάλιση της χρηματοδότησης της τεχνικής βοήθειας που θα παρασχεθεί από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ). Η εξέλιξη αυτή μπορεί ενδεχομένως να αποτελέσει υπόδειγμα για τη σύναψη παρόμοιων συμφωνιών σε άλλους τομείς, ώστε οι επιλέξιμοι πόροι των Διαρθρωτικών Ταμείων που διατίθενται στην Ελληνική Κυβέρνηση να αξιοποιηθούν για τη στήριξη μεταρρυθμίσεων καίριας σημασίας. Καθώς πλησιάζει το τέλος της τρέχουσας περιόδου προγραμματισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων, στενεύει με ταχείς ρυθμούς το περιθώριο για την αξιοποίηση των εν λόγω πόρων.

Ενόψει της επόμενης περιόδου προγραμματισμού που ξεκινά το 2013, η ΟΔΕ και άλλες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκή Επιτροπής προετοιμάζουν νέες μεθόδους για τη χρηματοδότηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και τη σχετική τεχνική βοήθεια. Κατ'αυτόν τον τρόπο ελπίζεται ότι θα αποφευχθούν από το 2013 οι ενίοτε σημαντικές καθυστερήσεις όσον αφορά την εκκίνηση και την υλοποίηση έργων για λόγους χρηματοδότησης.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΛΕΠΤΟΜΕΡΗΣ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ ΠΟΥ ΠΑΡΕΧΕΤΑΙ ΣΤΟΥΣ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

1. ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ

Στον τομέα των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής η δράση της ΟΔΕ κατά την περίοδο αναφοράς χαρακτηρίστηκε από παροχή βοήθειας προς τις ελληνικές αρχές τόσο σε σχέση με τη διαχείριση της τρέχουσας περιόδου προγραμματισμού όσο και σε σχέση με την προετοιμασία της επόμενης.

Τα πιο πρόσφατα στοιχεία δείχνουν ότι η Ελλάδα διαθέτει πολύ καλό ιστορικό ανάληψης δεσμεύσεων για τη χρήση των Διαρθρωτικών Ταμείων. Η Ελλάδα έχει δεσμεύσει το 99,6% (23,9 δισεκατ. ευρώ) του συνόλου των κεφαλαίων που της έχουν διατεθεί (24,3 δισεκατ. ευρώ)⁵. Έχει δε καταβάλει 13,5 δισεκατ. ευρώ, δηλαδή 56,4% των ποσών για τα οποία αναλήφθηκαν δεσμεύσεις (55,7% του διαθέσιμου ποσού). Επομένως, το «ποσοστό απορρόφησης» της Ελλάδας –67,5%– είναι πολύ μεγαλύτερο του μέσου όρου της ΕΕ (56,4%), γεγονός που θέτει τη χώρα στην 6η θέση σε επίπεδο ΕΕ (βλέπε πίνακα 1). Η έγκριση της πρότασης της Επιτροπής, που τελεί σήμερα υπό εξέταση από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, που έχει ως στόχο την παράταση του ανώτατου ορίου της συγχρηματοδότησης για 2 επιπλέον χρόνια θα βοηθήσει στη διατήρηση των καλών αυτών επιδόσεων.

Η κατάσταση είναι λιγότερο ενθαρρυντική όσον αφορά το ποσοστό απορρόφησης από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) καθώς η θέση που κατέχει η Ελλάδα βρίσκεται πολύ πιο κάτω από τον μέσο όρο της ΕΕ (η Ελλάδα βρίσκεται στο 53% περίπου). Υπάρχουν συνεπώς περιθώρια αύξησης του ποσοστού απορρόφησης από το ΕΓΤΑΑ.

Πίνακας 1: Ποσοστό απορρόφησης των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων στην Ελλάδα με αφετηρία το 2010

		Διαρθρωτικά Ταμεία (όλα τα ταμεία)	Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης	Ταμείο Συνοχής	Κοινωνικά Ταμεία
Συνολικό Ποσό που Αποφασίστηκε (ευρώ)		20.210.261.445	12.149.300.178	3.697.160.864	4.363.800.403
Βαθμός απορρόφησης ως τον Δεκέμβριο 2010	Ελλάδα	21,86%	26,19%	15,90%	14,84%
	Μέσος όρος ΕΕ	22,94%	26,96%	26,07%	29,06%
	Κατάταξη της Ελλάδας	17	10	13	22
Βαθμός απορρόφησης ως τον Δεκέμβριο 2011	Ελλάδα	34,94%	39,65%	29,28%	26,60%
	Μέσος όρος ΕΕ	33,36%	34,31%	28,35%	35,43%
	Κατάταξη της Ελλάδας	18	11	8	22
Βαθμός απορρόφησης ως τον Δεκέμβριο 2012	Ελλάδα	49,23%	53,58%	46,03%	39,84%
	Μέσος όρος ΕΕ	46,20%	47,06%	40,74%	48,93%
	Κατάταξη της Ελλάδας	15	8	6	21

⁵ 24,3 δισεκατ. ευρώ αντιστοιχούν στο συνολικό διαθέσιμο ποσό από τον προϋπολογισμό της ΕΕ (20,2 δισεκατ. ευρώ), που συμπληρώνονται από την εθνική συνεισφορά της Ελλάδας.

Βαθμός απορρόφησης ως τον Σεπτέμβριο 2013	Ελλάδα	67,46%	69,34%	73,92%	56,72%
	Μέσος όρος ΕΕ	56,40%	57,25%	49,89%	60,10%
	Κατάταξη της Ελλάδας	6	5	2	16

Με βάση αυτά τα ενθαρρυντικά αριθμητικά στοιχεία οι Γενικές Διευθύνσεις που είναι αρμόδιες για τα Διαρθρωτικά Ταμεία και η ΟΔΕ εστιάζουν ολοένα περισσότερο τις δραστηριότητές τους στον αντίκτυπο που έχουν στην πραγματική οικονομία τα κεφάλαια των Διαρθρωτικών Ταμείων τα οποία δεσμεύτηκαν και απορροφήθηκαν, καθώς δεν έχουν φτάσει ακόμα όλα τα δεσμευμένα ποσά στους τελικούς δικαιούχους.

Από τα 892 έργα που ήταν στην αρχή ημιτελή για την περίοδο προγραμματισμού 2000-2006 απομένουν ακόμα 208 αξίας 928,1 εκατομμύρια ευρώ. Παρά τις προσπάθειες και την κατ'εξαιρέση παράταση μέχρι το 2013, φαίνεται ότι 78 έργα δεν θα ολοκληρωθούν εντός αυτής της προθεσμίας. Υπάρχει συνεπώς κίνδυνος απώλειας 82 εκατομμυρίων ευρώ.

Η Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα –σε στενή συνεργασία με τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης (ΓΔ REGIO) και τη Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης (ΓΔ EMPL) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής– συνέβαλε ενεργά στη διαχείριση των επονομαζόμενων **έργων προτεραιότητας**⁶. Ειδικότερα, παρέσχε εκτενή τεχνική βοήθεια για τις παραχωρήσεις αυτοκινητοδρόμων. Οι εργασίες σε 4 μεγάλους αυτοκινητόδρομους, συνολικής αξίας 7,6 δισεκατ. ευρώ, είχαν ανασταλεί για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των τριών ετών εξαιτίας της πρωτόγνωρης οικονομικής κρίσης. Έπειτα από παρατεταμένες και περίπλοκες διαπραγματεύσεις η έγκριση και η χρηματοδοτική στήριξη από την ΕΕ αναμένονται μέσα στις επόμενες εβδομάδες. Η συμφωνία με τους αναδόχους και τους πιστωτές (εγχώριους και διεθνείς) οριστικοποιείται ανοίγοντας τον δρόμο για την επικύρωση των συμφωνιών επαναφοράς από το Ελληνικό Κοινοβούλιο μετά την έγκριση του Ελληνικού Ελεγκτικού Συνεδρίου. Καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας αυτής, η ΟΔΕ παρείχε συμβουλές στις ελληνικές αρχές στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεών τους με τα διάφορα μέρη και διευκόλυνε την κοινοποίηση των αναθεωρημένων όρων των συμβάσεων παραχώρησης αυτοκινητοδρόμων στην Επιτροπή.

Η ΟΔΕ μεσολάβησε επίσης για αρκετά άλλα έργα προτεραιότητας στο πλαίσιο των οποίων είτε παρείχε άμεση στήριξη στις ελληνικές αρχές είτε διευκόλυνε την παροχή τεχνικής βοήθειας προς αυτές. Στα εν λόγω έργα περιλαμβάνονται έργα στους τομείς της ψηφιακής σύγκλισης, των μεταφορών, του περιβάλλοντος και της εργασίας (περισσότερες πληροφορίες περιλαμβάνονται στις σχετικές ενότητες της έκθεσης). Η ΟΔΕ συμμετείχε επίσης στην οριστικοποίηση του προγράμματος δημοσίων έργων που παρουσίασαν οι ελληνικές αρχές στο κοινό στις 26 Αυγούστου 2013. Σύμφωνα με τις διαθέσιμες πληροφορίες⁸ στις αρχές Σεπτεμβρίου 2013:

- 30 από τα 181 έργα προτεραιότητας έχουν ολοκληρωθεί (συνολικός συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός 438 εκατ. ευρώ)
- 83 έργα υλοποιούνται εντός του χρονοδιαγράμματος (συνολικός συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός 3 εκατ. ευρώ).

⁶ http://www.espa.gr/en/documents/priorityprojects/ypaan_120116_espa_projects_en.pdf

⁸ Βάσει του ελληνικού πληροφοριακού συστήματος διαχείρισης: <http://www.anaptyxi.gov.gr/Priorities.aspx?mod=1&~>

- Για 52 έργα απαιτείται επιτάχυνση (συνολικός συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός 7.334 εκατ. ευρώ).
- 14 έργα δεν υπάρχει πιθανότητα να ολοκληρωθούν (συνολικός συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός 711 εκατ. ευρώ).
- 2 έργα ακυρώθηκαν (συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός 2 εκατ. ευρώ)

Η ΟΔΕ συμμετέχει ενεργά στη διαδικασία απλούστευσης, σκοπός της οποίας είναι να προσδιοριστούν οι διαδικασίες και οι νομικοί περιορισμοί που εμποδίζουν την αποτελεσματική και αποδοτική εκταμίευση των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής της ΕΕ. Οι εργασίες εκτυλίσσονται γύρω από δύο άξονες: τους μηχανισμούς των Ταμείων και το ευρύτερο νομικό και διοικητικό πλαίσιο. Όλες οι **απλουστευμένες διαδικασίες διαχείρισης και ελέγχου** για την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού που προβλέπονταν στην έκθεση από τις ελληνικές αρχές θεσπίστηκαν στα τέλη Απριλίου. Επιπλέον, τον Ιούνιο εγκρίθηκαν νομοθετικές τροπολογίες σχετικά με την επιτάχυνση των διαδικασιών χορήγησης περιβαλλοντικών αδειών, τις απαλλοτριώσεις, τις διαδικασίες υποβολής προσφορών και σύναψης συμβάσεων και τη μείωση του αριθμού των υπογραφόντων για την εκτέλεση συγχρηματοδοτούμενων έργων. Οι εν λόγω αλλαγές έχουν σχεδιαστεί όλες με σκοπό τη μείωση του χρόνου που απαιτείται για την έναρξη των έργων.

Επίσης, στο πλαίσιο της απλούστευσης, συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας⁹ υπό την αιγίδα του Γενικού Γραμματέα Συντονισμού, για την αντιμετώπιση ζητημάτων διαρθρωτικής και διαδικαστικής απλούστευσης, καθώς και ζητημάτων που αφορούν τους πόρους και τις ικανότητες. Η ΟΔΕ συνέβαλε ενεργά σε αυτό, καταδεικνύοντας ουσιαστικά την ανάγκη συστηματικής αναθεώρησης του ισχύοντος συστήματος. Η πρώτη συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε τον Ιούλιο όπου συμφωνήθηκε να εξετασθούν οι διαδικασίες, οι διαχειριστικές δομές και ο κεντρικός συντονισμός, καθώς και η ανάπτυξη ικανοτήτων, ιδίως σε επίπεδο Δήμων. Οι εργασίες θα συνεχισθούν το φθινόπωρο.

Η ΟΔΕ θα συνεχίσει να παρέχει συμβουλευτικές υπηρεσίες σχετικά με **απλουστευμένες διαδικασίες διαχείρισης και ελέγχου για την επόμενη περίοδο προγραμματισμού**. Θα διερευνήσει επίσης περαιτέρω το ενδεχόμενο καθιέρωσης εντελώς νέων τρόπων εργασίας, όπως η μεγαλύτερη χρήση «απλουστευμένων επιλογών κόστους (ΑΕΚ)»¹⁰ κατά τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού 2014-2020. Στο πλαίσιο αυτό, η Ομάδα Δράσης συμμετείχε σε σεμινάριο σχετικά με τις ΑΕΚ που απευθυνόταν προς όλες τις ελληνικές αρχές διαχείρισης του ΕΚΤ. Στους παρουσιαστές του σεμιναρίου συγκαταλέγονταν επίσης εμπειρογνώμονες της ΓΔ EMPL για θέματα διαδικασιών και ελέγχου, καθώς και ένας εμπειρογνώμονας από την Ουγγαρία. Το σεμινάριο αυτό θα συνεχισθεί με στόχο την ανάπτυξη μιας μεθοδολογίας χρηματοδότησης μοναδιαίου κόστους, ιδίως σε έργα σχετικά με την εκπαίδευση.

Εκτός από την παροχή συνεχούς στήριξης στους προαναφερθέντες τομείς, οι εργασίες θα επικεντρωθούν τους επόμενους μήνες στην **προετοιμασία της επόμενης περιόδου προγραμματισμού**. Εν προκειμένω, η ΟΔΕ θα επικεντρωθεί στη βελτίωση των αδυναμιών της τρέχουσας περιόδου προγραμματισμού και στην παροχή στήριξης στις

⁹ Η ομάδα εργασίας απαρτίζεται από τα υπουργεία που είναι αρμόδια για τη διαχείριση των Διαρθρωτικών Ταμείων, συμπεριλαμβανομένου του Υπουργείου Ανάπτυξης.

¹⁰ Χρησιμοποιώντας σταθερούς συντελεστές, μοναδιαίο κόστος και κατ' αποκοπήν ποσά αντί για τις πραγματικές δαπάνες.

ελληνικές αρχές για την εκπλήρωση των προϋποθέσεων, ούτως ώστε να μπορέσει να ξεκινήσει απρόσκοπτα η εφαρμογή των επόμενων προγραμμάτων. Η ΟΔΕ συμμετέχει επίσης ενεργά στις διαπραγματεύσεις σχετικά με την υποβολή παρατηρήσεων –και την παροχή βοήθειας κατά περίπτωση– για τη **συμφωνία εταιρικής σχέσης, υπό την αιγίδα και τον συντονισμό της ΓΔ REGIO**, εστιάζοντας ιδιαίτερα στον καθορισμό ενός στρατηγικού μελλοντικού στόχου για την Ελλάδα, στην ανάλυση της προτεινόμενης αρχιτεκτονικής, στις θεματικές προϋποθέσεις, στη σύνδεση της τρέχουσας με τις μελλοντικές περιόδους και στον αντίκτυπο των νέων κανονισμών.

Η ΟΔΕ επικεντρώνει ολοένα περισσότερο τη βοήθειά της στον τομέα των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), όπου χρειάζονται στοχευμένες δράσεις. Σε αυτές περιλαμβάνονται και οι δράσεις της ΟΔΕ σχετικά με την πρόσβαση στη χρηματοδότηση για τις ΜΜΕ, τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος (βλέπε επόμενα κεφάλαια), αλλά και σχετικά με τρόπους υποστήριξης των ΜΜΕ με χρήση των Διαρθρωτικών Ταμείων. Τον Ιούλιο η ΟΔΕ διοργάνωσε σεμινάριο για την ανταλλαγή πληροφοριών προερχόμενων από το Ηνωμένο Βασίλειο (περιοχή της Κορνουάλης) σχετικά με τη βοήθεια που παρέχεται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία στις ΜΜΕ, μέσω ενός μίγματος επιχορηγήσεων, δανείων και τεχνογνωσίας από εμπειρογνώμονες. Κατά τη διάρκεια του σεμιναρίου περιεγράφησαν οι τρόποι με τους οποίους εκπρόσωποι των ΜΜΕ ηγήθηκαν της προσπάθειας για την εκπόνηση τόσο της στρατηγικής όσο και των σχεδίων στήριξης. Παρέστησαν εκπρόσωποι από όλα τα υπουργεία που συμμετέχουν στη υποστήριξη των ΜΜΕ, καθώς και εκπρόσωποι από τις δεκατρις περιφέρειες και εμπειρογνώμονες σε θέματα κρατικών ενισχύσεων και αξιολόγησης αιτήσεων για επιχορηγήσεις. Πρόκειται να παρασχεθεί περαιτέρω τεχνική βοήθεια που θα βοηθήσει τις ελληνικές αρχές να χρησιμοποιήσουν τις εν λόγω προσεγγίσεις κατά την εκπόνηση νέων επιχειρησιακών προγραμμάτων.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

- Οι ελληνικές αρχές θα εγκρίνουν –κατόπιν διαβουλεύσεων με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή– την τελική συμφωνία εταιρικής σχέσης για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020. Οι σχετικές εργασίες θα περιλαμβάνουν επίσης την προετοιμασία των επιχειρησιακών προγραμμάτων για την ίδια περίοδο.

- Χρειάζεται περαιτέρω πρόοδος για την ολοκλήρωση των έργων προτεραιότητας, με ειδική εστίαση στις «παραχωρήσεις αυτοκινητοδρόμων» για τις οποίες αναμένεται η έκδοση των σχετικών αποφάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, από κοινού με τις σχετικές αποφάσεις των ελληνικών αρχών.

- Έχουν μόλις κοινοποιηθεί στις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής τροποποιήσεις επιχειρησιακών προγραμμάτων με στόχο την εξεύρεση των απαραίτητων πιστώσεων για τις «παραχωρήσεις αυτοκινητοδρόμων».

- - Την περίοδο Νοεμβρίου-Δεκεμβρίου αναμένεται η έγκριση της δέσμης νομοθετικών μέτρων για την επόμενη περίοδο προγραμματισμού. Αυτό σημαίνει ότι οι ελληνικές αρχές πρέπει να λάβουν αποφάσεις και να αρχίσουν να εφαρμόζουν τα σχετικά μέτρα προκειμένου να δοθεί συνέχεια σε θέματα δομών και διαδικασιών και να ενισχυθούν και βελτιωθούν περαιτέρω οι μηχανισμοί υλοποίησης.

- Συνέχιση της εφαρμογής της πρόσφατα θεσπισθείσας νομοθεσίας περί διοικητικής απλούστευσης και λήψη αποφάσεων σχετικά με την εφαρμογή των συστάσεων της ομάδας εργασίας για την απλούστευση των δομών. Πρόσθετα μέτρα απλούστευσης θα συζητηθούν με τις ελληνικές αρχές.

2. ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΕ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ / ΧΡΗΜΑΤΟΠΙΣΤΩΤΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ

2.1. Μέσα ρευστότητας που στηρίζονται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία

Η κατάσταση όσον αφορά τον δανεισμό για την πραγματική οικονομία είναι παρόμοια με εκείνη του Απριλίου 2013, με μια συνεχή πιστωτική ασφυξία, υψηλά επιτόκια σε σύγκριση με άλλα Κράτη Μέλη, υψηλές εμπράγματα εγγυήσεις και αύξηση των μη εξυπηρετούμενων δανείων.

Όσον αφορά στα διάφορα διαθέσιμα χρηματοδοτικά μέσα που λαμβάνουν ενίσχυση από την ΕΕ, οι εκταμιεύσεις υπήρξαν περιορισμένες κατά την περίοδο υπό εξέταση: η κατάσταση παραμένει μη ικανοποιητική με δεδομένες τις πολύ υψηλές ανάγκες της ελληνικής επιχειρηματικής κοινότητας. Τέσσερα νέα ή εκ νέου σχεδιασμένα μέσα διατίθενται σήμερα στην αγορά¹¹ και ορισμένα κεφάλαια που είχαν δεσμευτεί στο παρελθόν για έργα ΤΠΕ θα είναι πλέον προσβάσιμα από όλες τις ΜΜΕ. Ο αντίκτυπος των μέτρων αυτών θα γίνει αισθητός τους επόμενους μήνες.

Στον ακόλουθο πίνακα παρατίθεται επισκόπηση των υφιστάμενων πρωτοβουλιών που λαμβάνουν ενίσχυση από την ΕΕ για την αύξηση του τραπεζικού δανεισμού προς τον επιχειρηματικό τομέα και κυρίως τις ελληνικές ΜΜΕ.

Πίνακας 2: Υφιστάμενα μέσα στήριξης του τραπεζικού δανεισμού προς τον επιχειρηματικό τομέα:

(σε εκατ. ευρώ)	Δημόσια συνεισφορά	Ιδιωτικές πηγές	Συνολικό διαθέσιμο ποσό	Συνολικές εκταμιεύσεις (δημόσια συνεισφορά)	Εκταμιεύσεις Μάρτιος-Ιούνιος 2013
ΕΤαΕπ					
JEREMIE	250	250	500	46	6
ΕΤΕπ					
Συνολικά δάνεια ΜΜΕ	500	500	1.000	0	0
ΕΤΕΑΝ					
Ταμείο Επιχειρηματικότητας	133	133	266	21	17
Τουρισμός στα νησιά	80	0	80	0,2	0,2
Κεφάλαιο κίνησης	275	275	550	40	40
Εγγύηση*	50	100	150	0	0
Ενεργειακή απόδοση για νοικοκυριά	241**	239	480	45.79	
	155***	0	155	30.79	
Σύνολο	1.684	1.497	3.181	183,78	63,2

Σημειώσεις: * εγγύηση, όχι ρευστότητα ** δάνεια *** επιχορηγήσεις

Επιπλέον, η ΕΤΕπ παρέχει συνολικά δάνεια σε τράπεζες ύψους 440 εκατ. ευρώ χωρίς την ενίσχυση των Διαρθρωτικών Ταμείων. Από αυτό το ποσό εκταμιεύτηκαν 287,5 εκατ. ευρώ (62,5 εκατ. το τελευταίο τρίμηνο). Επιπλέον, δρομολογήθηκε το Πρόγραμμα Ενίσχυσης της Χρηματοδότησης του Εμπορίου (Trade Finance Enhancement Programme,

¹¹ Τουρισμός στα νησιά, εγγυήσεις από το ΕΤΕΑΝ, πρωτοβουλία Restart Greece (κεφάλαιο κίνησης), ΤFEP (βλέπε επόμενη σελίδα)

TFEP), στόχος του οποίου είναι να υπερνικηθούν οι δυσκολίες τις οποίες αντιμετωπίζουν οι εξαγωγείς προκειμένου να λάβουν εγγυητικές επιστολές. Υπογράφηκαν συμβάσεις με 3 εγχώριες τράπεζες και 3 τράπεζες από το εξωτερικό και η ΕΤΕπ αναμένει την έκδοση των πρώτων εγγυητικών επιστολών κατά τη διάρκεια του καλοκαιριού.

2.2. Δημιουργώντας διάλογο μεταξύ των ενδιαφερόμενων μερών

Δημιουργία ομάδων διαλόγου:

α) Πρόσβαση των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση :

Τον Απρίλιο του 2013 δημιουργήθηκε με τη στήριξη της ΟΔΕ μια ομάδα διαλόγου υψηλού επιπέδου, η οποία εστιάζει στην πρόσβαση των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση. Η εν λόγω ομάδα φέρνει για πρώτη φορά σε επαφή τον τραπεζικό τομέα με εκπροσώπους ενώσεων ΜΜΕ με σκοπό να εξετασθούν τα προβλήματα που αφορούν τις ροές ρευστότητας στην πραγματική οικονομία και να υποβληθούν κοινές προτάσεις για τη βελτίωση των συνθηκών πρόσβασης στην χρηματοδότηση. Οι προτάσεις απευθύνονται τόσο στις ελληνικές όσο και στις ευρωπαϊκές αρχές. Πιο συγκεκριμένα, η ομάδα συνεδριάζει κάθε μήνα σε επίπεδο διευθυντικών στελεχών, ενώ συνεδριάσεις τεχνικού χαρακτήρα πραγματοποιούνται τουλάχιστον τρεις φορές τον μήνα. Υπό τον συντονισμό της Ελληνικής Ένωσης Τραπεζών, φέρνει σε επαφή εκπροσώπους των σημαντικότερων εμπορικών τραπεζών, ενώσεων ΜΜΕ και εμπορικών επιμελητηρίων. Το ελληνικό Υπουργείο Ανάπτυξης και άλλες δημόσιες αρχές και ευρωπαϊκοί οργανισμοί συμμετέχουν επίσης ως παρατηρητές.

Μέχρι τώρα το πρώτο αποτέλεσμα της ομάδας είναι η δημοσίευση της «Έκθεσης για την Πρόσβαση στη Χρηματοδότηση των ΜΜΕ στην Ελλάδα» τον Ιούλιο του 2013. Οι βασικές προτάσεις που προώθησε η ομάδα αφορούν τα ακόλουθα: την ανάγκη για μεγαλύτερη ευελιξία στα μελλοντικά προγράμματα του ΕΣΠΑ· την ανάπτυξη συστημάτων για τη χρηματοδότηση του κεφαλαίου κίνησης· την αντιμετώπιση του ζητήματος των υψηλών εμπράγματων εγγυήσεων· τη σημασία της καταβολής προσπαθειών για βελτίωση του συντονισμού· τη βελτίωση της επικοινωνίας με τις ΜΜΕ· τον σχεδιασμό μιας ολοκληρωμένης στρατηγικής για τις ΜΜΕ για την περίοδο 2014-2020· την ανάθεση μελλοντικών δράσεων περί χρηματοδοτικών τεχνικών σε εκτελεστικούς φορείς ανάλογα με την τεχνογνωσία και τις ικανότητές τους. Η ομάδα έχει ήδη αποδείξει την αξία της όσον αφορά την ενίσχυση του διαλόγου και την αναζήτηση κοινών λύσεων. Θα συνεχίσει μάλιστα να συνεδριάζει τακτικά με σκοπό να παρακολουθεί την εφαρμογή των συστάσεών της, να εποπτεύει την κατάσταση και τις εκτελούμενες δράσεις και να προτείνει περαιτέρω δράσεις.

β) Ευρωπαϊκή Επιτροπή - ΕΤΕπ

Κατόπιν πρωτοβουλίας της ΟΔΕ, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή¹² και η ΕΤΕπ αποφάσισαν τη διεξαγωγή τακτικών συνεδριάσεων για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με ζητήματα κοινού ενδιαφέροντος, τον εντοπισμό των υφιστάμενων/πιθανών προβλημάτων· την αναζήτηση τρόπων αντιμετώπισής τους και τη διερεύνηση τρόπων για την περαιτέρω βελτίωση της συνεργασίας.

γ) Διευθύνουσα επιτροπή - ελληνικές αρχές – Ευρωπαϊκή Επιτροπή

¹² Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα, ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής, ΓΔ Απασχόλησης, ΓΔ Οικονομίας και Οικονομικών

Η ΟΔΕ συμμετέχει ενεργά στις εργασίες της Διευθύνουσας Επιτροπής που συγκρότησε η ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης (ΓΔ REGIO) τον Ιούλιο. Σκοπός της είναι η ενίσχυση της παρακολούθησης της εφαρμογής και η απόκτηση ειδικής εμπειρίας με σκοπό την υποβολή προτάσεων για τη στήριξη των ΜΜΕ στην Ελλάδα κατά την τρέχουσα και την επόμενη περίοδο προγραμματισμού. Η Διευθύνουσα Επιτροπή απαρτίζεται από περιορισμένο αριθμό εμπειρογνομώνων που εκπροσωπούν τις ελληνικές αρχές (Υπουργείο Ανάπτυξης κ.ά.), τη ΓΔ REGIO, την ΟΔΕ και τη ΓΔ Οικονομικών και Χρηματοδοτικών Υποθέσεων (ΓΔ ECFIN).

2.3. ΕΤΕΑΝ:

Ο δημόσιος οργανισμός ΕΤΕΑΝ (Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης) παρέχει δάνεια και εγγυήσεις για τις ΜΜΕ καθώς και άλλα χρηματοδοτικά μέσα (π.χ. δάνεια και επιχορηγήσεις για μέτρα ενεργειακής απόδοσης σε ιδιωτικά νοικοκυριά). Το ΕΤΕΑΝ χρησιμοποιεί νέα μέσα με υψηλότερο βαθμό κινδύνου από ό,τι κατά το παρελθόν. Καταβάλλονται προσπάθειες για την προετοιμασία της επιμόρφωσης του προσωπικού των οργανισμών προώθησης σε θέματα διαχείρισης κινδύνων. Έχουν μάλιστα διεξαχθεί συζητήσεις μεταξύ του ΕΤΕΑΝ και εμπειρογνομώνων από Κράτη Μέλη της ΕΕ. Πιθανές συναντήσεις εκπαιδευτικού χαρακτήρα και σύντομες αποστολές από εμπειρογνώμονες προγραμματίζονται για τα τέλη Οκτωβρίου 2013.

2.4. Ασφαλίσεις

Η ΟΔΕ συνεχίζει να παρακολουθεί στενά και να προωθεί τις εξελίξεις στον τομέα των ασφαλίσεων από κοινού με την Τράπεζα της Ελλάδος. Ειδικότερα, βρίσκονται σε εξέλιξη συζητήσεις με την Τράπεζα της Ελλάδος σχετικά με την ικανότητα του τομέα των ασφαλίσεων να εφαρμόσει συστήματα κοινωνικής ασφάλισης/συντάξεων βάσει των αυστηρών διατάξεων του ενωσιακού νομοθετικού πλαισίου. Ένα νέο έργο βρίσκεται σε φάση προετοιμασίας με τη στήριξη της ΟΔΕ και συνίσταται στην παροχή τεχνικής βοήθειας και τεχνογνωσίας για την μεταρρύθμιση της νομοθεσίας που συνδέεται με τα καθεστώτα επαγγελματικών συντάξεων.

2.5. Δυνητικά νέα μέσα για την παροχή πρόσθετης ενίσχυσης:

2.5.1. Ίδρυμα για την Ανάπτυξη στην Ελλάδα (IyA)

Οι προπαρασκευαστικές εργασίες για τη θέσπιση του IyA συνεχίστηκαν:

- Διάφορες ομάδες εργασίας, υπό την ηγεσία της γερμανικής αναπτυξιακής τράπεζας KfW, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων, προετοιμάζουν τις λεπτομέρειες για τη χρηματοδότηση των ΜΜΕ (χρέους και μετοχικού κεφαλαίου) καθώς και για τοπικά και περιφερειακά έργα υποδομών.
- Οι ελληνικές αρχές διέθεσαν 350 εκατ. ευρώ από τους δημόσιους πόρους για επενδύσεις στο IyA, εκ των οποίων 150 εκατ. θα προέρχονται από τον κρατικό προϋπολογισμό και άλλα 200 εκατ. ευρώ προβλέπεται να προέλθουν από τα Διαρθρωτικά Ταμεία.
- Η νομική μορφή και η διοικητική του διάρθρωση τελούν υπό συζήτηση.

2.5.2. Στήριξη της υλοποίησης πιλοτικού έργου μικροχρηματοδότησης

Κατά τη διάρκεια του τρέχοντος τριμήνου οι υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής είχαν τακτικές επαφές με τις δημόσιες αρχές (Υπουργεία Ανάπτυξης, Εργασίας, Γεωργίας και Δήμος Αθηναίων) καθώς και με ενδιαφερόμενα μέρη από τον ιδιωτικό τομέα με σκοπό την υποστήριξη της δρομολόγησης πιλοτικών έργων. Στόχος είναι να παρασχεθούν παραδείγματα του πώς λειτουργεί στην πράξη η μικροχρηματοδότηση και πώς χρηματοδοτείται σε άλλα Κράτη Μέλη, και να αξιοποιηθεί η τεχνογνωσία των αναγνωρισμένων κορυφαίων παραγόντων στον εν λόγω τομέα. Αυτή τη στιγμή, διεξάγονται συζητήσεις μεταξύ των ελληνικών αρχών με σκοπό να αποφασιστεί εάν θα υποστηριχθεί η πιθανή κατάρτιση πιλοτικών έργων στο συγκεκριμένο πεδίο.

Όσον αφορά το νομικό πλαίσιο, οι ελληνικές αρχές έχουν αποφασίσει να μην προχωρήσουν σε άμεσες τροποποιήσεις ώστε να επιτραπεί η χρηματοδότηση μέσω μη τραπεζικών οντοτήτων (π.χ. μικροχρηματοδότες). Μια τέτοια αλλαγή θα συζητηθεί και θα εξετασθεί μετά την επιτυχημένη υλοποίηση των πιλοτικών έργων.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Κατά τους επόμενους μήνες οι προσπάθειες θα επικεντρωθούν στην εκταμίευση των διαθέσιμων δημόσιων πόρων, ιδίως των συνολικών δανείων και του TFEP της ΕΤΕπ, των δανείων μέσω του προγράμματος JEREMIE από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων και των δανείων και εγγυήσεων μέσω του ΕΤΕΑΝ. Η υλοποίηση των προτάσεων που περιέχονται στην «Έκθεση για την Πρόσβαση στη Χρηματοδότηση των ΜΜΕ στην Ελλάδα» προβλέπεται να γίνει το καλοκαίρι και το φθινόπωρο του 2013.

Δύο νέα έργα τεχνικής βοήθειας βρίσκονται σε φάση προετοιμασίας. Όσον αφορά τον τομέα των ασφαλίσεων, θα παρασχεθεί τεχνική βοήθεια με την υποστήριξη της ΟΔΕ που θα συνίσταται σε τεχνογνωσία για την μεταρρύθμιση της νομοθεσίας που σχετίζεται με τα καθεστώτα επαγγελματικών συντάξεων. Όσον αφορά το ΕΤΕΑΝ, θα πρέπει να παρασχεθεί τεχνική βοήθεια για θέματα διαχείρισης κινδύνων σε οργανισμούς πρόωξης από παρόμοιους οργανισμούς που διαθέτουν πείρα και προέρχονται από άλλα Κράτη Μέλη της ΕΕ. Η ομάδα εργασίας για το ΙγΑ θα υποβάλει πρόταση σχετικά με τη διοικητική του δομή. Οι ελληνικές αρχές θα αποφασίσουν κατά πόσον θα στηρίξουν πιλοτικά έργα στον τομέα της μικροχρηματοδότησης.

3. ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

3.1. Γενική διαχείριση της μεταρρύθμισης

Έχει καταρτιστεί ένα πρώτο σχέδιο διετούς στρατηγικής και δράσης για τη μεταρρύθμιση της διοίκησης. Η μεταρρύθμιση αυτή πρέπει να εμπεριέχει και να εξειδικεύει τη στρατηγική διαχείρισης ανθρώπινων πόρων που έχει χαράξει το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (ΥΔΜΗΔ). Η έγκριση της εν λόγω στρατηγικής στο ανώτατο επίπεδο του κράτους θα βοηθήσει να δημιουργηθεί μια κοινή αντίληψη των στόχων και των αποτελεσμάτων της μεταρρύθμισης μεταξύ των διαφόρων επιπέδων της διοίκησης. Θα αποτελέσει επίσης τη βάση για την παροχή διευκρινίσεων σχετικά με τη μεταρρύθμιση στους δημόσιους υπαλλήλους και την κοινωνία των πολιτών. Το σχέδιο πρέπει να εγκριθεί από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης (ΚΣΜ, υπό την προεδρία του Πρωθυπουργού της Ελλάδας) όσο το δυνατόν συντομότερα.

Το ΚΣΜ πρέπει να ενισχύσει τον ρόλο του όσον αφορά τον συντονισμό και τη λήψη των αποφάσεων, προκειμένου να διασφαλισθεί η αποτελεσματική υλοποίηση της μεταρρύθμισης και να τύχουν πολιτικής και καθολικής κυβερνητικής στήριξης όλες οι σημαντικές αποφάσεις.

Αυτή τη στιγμή, η υπηρεσία διυπουργικού συντονισμού βρίσκεται σε διαδικασία στελέχωσης (μέχρις στιγμής έχουν καλυφθεί 25 θέσεις). Πρέπει να οριστικοποιηθεί η σύνθεση του προσωπικού του και να καθοριστούν οι αρμοδιότητες και οι μέθοδοι εργασίας του προκειμένου να μετατραπεί σύντομα σε έναν καίριας σημασίας μηχανισμό συντονισμού που τόσο πολύ χρειάζεται η ελληνική διοίκηση. Το προσωπικό της υπηρεσίας διυπουργικού συντονισμού πρέπει να παρακολουθήσει μαθήματα επιμόρφωσης σε συντονισμό των Γάλλων επικεφαλής τομέα. Προβλέπεται επίσης η κατάρτιση ενός σχεδίου διαχείρισης αλλαγών για τη Διοίκηση.

3.2. Αναδιάρθρωση υπουργείων και δημόσιων φορέων

Η αξιολόγηση των υπηρεσιών του συνόλου του δημόσιου τομέα βρίσκεται σε εξέλιξη. Μέχρι στιγμής, έχουν εγκριθεί από το ΚΣΜ προτάσεις αναδιάρθρωσης υπηρεσιών που απασχολούν 410.000 εργαζόμενους. Οι αξιολογήσεις θα συνεχιστούν κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2013, επιτρέποντας στο ΚΣΜ να λάβει αποφάσεις σχετικά με την αναδιάρθρωση υπηρεσιών που απασχολούν περίπου 700.000 εργαζόμενους.

Σε συνέχεια της πρώτης σειράς αποφάσεων του ΚΣΜ, έχει ξεκινήσει η αναδιάρθρωση των υπηρεσιών, αρχής γενομένης με τις κεντρικές υπηρεσίες υπουργείων όπως το ΥΔΜΗΔ, το Υπουργείο Οικονομικών και το Υπουργείο Ανάπτυξης. Οι εργασίες πρέπει να επιταχυνθούν προκειμένου να υλοποιηθούν όλες οι αποφάσεις του ΚΣΜ και να δημιουργηθούν νέες υπηρεσίες με καλά καθορισμένο και συντονισμένο νομικό πλαίσιο. Καταβάλλεται τεράστια προσπάθεια συστηματικής περιγραφής των θέσεων εργασίας.

3.3. Μεταρρύθμιση του τομέα ανθρώπινων πόρων

Συνεχίζονται οι εργασίες για την έγκριση μιας ολοκληρωμένης στρατηγικής στον τομέα των ανθρώπινων πόρων. Η στρατηγική αυτή πρέπει να ενταχθεί στη γενικότερη στρατηγική και το σχέδιο δράσης για τη διοικητική μεταρρύθμιση και πρέπει να αντιμετωπίσει τις αδυναμίες κατά τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων στον δημόσιο τομέα, να ορίσει τον βέλτιστο τρόπο για τη διαχείριση της σταδιοδρομίας των δημόσιων λειτουργών (πρόσληψη, διορισμοί, κατάρτιση, αξιολόγηση, κινητικότητα, κτλ), και να αναπτύξει τις διοικητικές δεξιότητες των ανώτερων και ανώτατων διευθυντικών στελεχών (αξιοποιώντας, για παράδειγμα, τις ικανότητές τους).

Για την αποτελεσματική υλοποίηση της στρατηγικής στον τομέα των ανθρώπινων πόρων, οι αρχές πρέπει να εκπονήσουν επίσης μια πλήρη σειρά οδηγιών για την οργάνωση όλων των τμημάτων ανθρώπινων πόρων σε όλα τα υπουργεία, υπό τον συντονισμό του ΥΔΜΗΔ. Οι εν λόγω εργασίες δρομολογήθηκαν από το ΥΔΜΗΔ στο πλαίσιο συνεδρίασης με όλους τους υπεύθυνους ανθρώπινων πόρων που πραγματοποιήθηκε τον Αύγουστο του 2013. Πρέπει να επιδιωχθεί η δημιουργία ομάδας υπευθύνων ανθρώπινων πόρων και να ενισχυθεί .

Στο πλαίσιο της στρατηγικής για τον τομέα των ανθρώπινων πόρων, η διοίκηση ενέκρινε κριτήρια και αρχές για την καθιέρωση του καθεστώτος κινητικότητας. Αυτή τη στιγμή, γίνεται η επιλογή των 12.500 μελών του προσωπικού που θα ενταχθούν στο εν λόγω καθεστώς περί τα τέλη Σεπτεμβρίου 2013, όπως προβλέπεται στο δεύτερο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής. Ως τα τέλη του 2013 θα έχουν επιλεγεί άλλοι 12.500 εργαζόμενοι. Στα τέλη Ιουλίου του 2013, 4.200 υπάλληλοι είχαν υπαχθεί ήδη στο καθεστώς κινητικότητας. Η Διοίκηση εγκρίνει τα μέσα για τη διαχείριση του εν λόγω καθεστώτος. Τα μέσα αυτά πρέπει να τεθούν σε εφαρμογή το συντομότερο δυνατό για την όσο το δυνατόν καλύτερη διαχείριση των 25.000 εργαζομένων που υπάγονται στο εν λόγω καθεστώς. Με τον τρόπο αυτό, θα τεθούν τα θεμέλια για ένα μόνιμο σύστημα κινητικότητας του προσωπικού, όπως ορίζεται στη στρατηγική για τον τομέα ανθρώπινων πόρων.

3.4. Διοικητική μεταρρύθμιση σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο

Τον Απρίλιο συνεχίστηκαν οι εργασίες των υποεπιτροπών στους υπόλοιπους τομείς υπό μεταρρύθμιση των τοπικών διοικήσεων, όπως περιγράφεται στον σχετικό οδικό χάρτη. Εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, των περιφερειών, των δήμων και άλλων σχετικών υπουργείων συζήτησαν τρόπους βελτίωσης της άσκησης των εξουσιών από την τοπική διοίκηση, σε σχέση με τη γεωργική και την κοινωνική πολιτική, καθώς και την πολιτική για τους δήμους. Η συζήτηση συνεχίστηκε με επίκεντρο τους τρόπους βελτίωσης της οργάνωσης και του συντονισμού των δημόσιων παρεμβάσεων σε τοπικό επίπεδο. Η ΟΔΕ και η Γερμανία βοήθησαν εν προκειμένω. Οι αρχικές συζητήσεις αναμενόταν να ακολουθηθούν σύντομα από την υποβολή αναλυτικών προτάσεων για σχέδιο δράσης. Επί του παρόντος καμία από τις εν λόγω προτάσεις δεν έχει οριστικοποιηθεί και δεν έχει υποβληθεί για έγκριση στις υποεπιτροπές. Στους προσεχείς μήνες είναι απαραίτητη η περαιτέρω αξιοποίηση της τεχνικής βοήθειας από τις ελληνικές αρχές προκειμένου να υποστηριχθούν οι μακροπρόθεσμες μεταρρυθμίσεις (ήτοι η πιλοτική υλοποίηση, η μοντελοποίηση και η υλοποίηση σε ευρεία κλίμακα).

Όσον αφορά την αξιολόγηση των υπηρεσιών Δήμων και Περιφερειών, το Υπουργείο Εσωτερικών συντόνισε πιλοτική άσκηση με τη συνεργασία περιορισμένου αριθμού δήμων με διαφορετικά χαρακτηριστικά (σε αστικές, ημιαστικές, αγροτικές, απομακρυσμένες περιοχές, κοκ). Βάσει των αποτελεσμάτων του εν λόγω πιλοτικού έργου το Υπουργείο διενεργεί αυτήν την περίοδο συγκριτική αξιολόγηση που περιλαμβάνει τη χρήση δεικτών για τον εντοπισμό των διαφορών μεταξύ Δήμων με τα ίδια χαρακτηριστικά. Στόχος είναι να εντοπισθεί το πλεονάζον προσωπικό που θα ενταχθεί στο καθεστώς κινητικότητας.

3.5. Ψηφιακή στρατηγική και ηλεκτρονική διακυβέρνηση

Η ΟΔΕ παρέχει βοήθεια στις ελληνικές αρχές για τον καθορισμό μιας ψηφιακής στρατηγικής/στρατηγικής ΤΠΕ που θα καθορίσει τις γενικές αρχές και προτεραιότητες που αφορούν την Ελλάδα στο εν λόγω πεδίο, σύμφωνα με το ευρωπαϊκό ψηφιακό θεματολόγιο. Το εν λόγω πλαίσιο θα διευκολύνει την ανάπτυξη, μεταξύ άλλων, μιας συνεκτικής, αποδοτικής και ολοκληρωμένης προσέγγισης και ενός σχεδίου δράσης για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση. Η διαδικασία αυτή θα διασφαλίσει ότι όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη θα έχουν τους υψηλούς στόχους, θα επιδιώκουν την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών καθιστώντας τις ψηφιακές όπου είναι εφικτό και θα καταστήσουν σαφέστερες τις διαδικασίες λήψης των αποφάσεων. Επιπλέον, η διαδικασία θα διευκολύνει την πρόσβαση σε δημόσια δεδομένα και τη συνεργασία μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, διασφαλίζοντας παράλληλα τη θέσπιση ενός κατάλληλου πλαισίου προστασίας των δεδομένων. Τέλος, δημιουργούνται συνέργειες με τους στόχους της

επόμενης περιόδου προγραμματισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων προκειμένου να διασφαλισθεί η βέλτιστη χρήση των κεφαλαίων αυτών.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

- Έγκριση διετούς στρατηγικής διοικητικής μεταρρύθμισης, η οποία θα περιλαμβάνει μια ολοκληρωμένη στρατηγική στον τομέα των ανθρώπινων πόρων. Ενημέρωση του συνόλου της διοίκησης, των βασικών ενδιαφερόμενων μερών και των πολιτών σχετικά με την εν λόγω στρατηγική.

- Δημιουργία ομάδας υπευθύνων των ανθρώπινων πόρων, η οποία θα αναλάβει την εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών για τα τμήματα ανθρώπινων πόρων των υπουργείων υπό τον συντονισμό του ΥΔΜΗΔ.

- Βέλτιστη λειτουργία της υπηρεσίας του διυπουργικού συντονισμού. Το σύνολο του προσωπικού που συμμετέχει στην εν λόγω υπηρεσία είναι επιμορφωμένο και εφαρμόζεται σχέδιο διαχείρισης των αλλαγών σε όλα τα επίπεδα της διοίκησης.

- Αξιολογείται το σύνολο των υπηρεσιών του δημόσιου τομέα (ο οποίος απασχολεί 700.000 εργαζομένους). Το ΚΣΜ λαμβάνει αποφάσεις αναδιάρθρωσης των υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων σχεδίων για την κατανομή του προσωπικού. Απαιτείται επιτάχυνση της εφαρμογής των εν λόγω αποφάσεων.

- Στο καθεστώς κινητικότητας υπάγονται συνολικά 25.000 υπάλληλοι. Εγκρίνονται τα μέσα για τη βέλτιστη διαχείριση του εν λόγω καθεστώτος.

- Η ΟΔΕ προωθεί, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών και πιλοτικούς δήμους, ένα εντατικό πρόγραμμα παροχής τεχνικής βοήθειας προκειμένου να επιταχυνθεί η προετοιμασία των κατευθυντήριων γραμμών που σχετίζονται με τις πλέον επείγουσες ανάγκες (π.χ., προγραμματισμός των επενδύσεων, δημοτικές υπηρεσίες, ανθρώπινοι πόροι και δημοσιονομική διαχείριση).

- Κατά το τέταρτο τρίμηνο του 2013 αναμένεται να οριστικοποιηθούν και να εγκριθούν από το Συμβούλιο Μεταρρύθμισης η ψηφιακή στρατηγική και μια μέθοδος αποτελεσματικής ηλεκτρονικής διακυβέρνησης με το αντίστοιχο σχέδιο δράσης.

4. ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ:

4.1. Φορολογική διοίκηση:

Η δημιουργία θεσμών στο πλαίσιο της νέας ημιαυτόνομης φορολογικής διοίκησης έχει προχωρήσει. Η Ομάδα Εργασίας Θεσμικής Μεταρρύθμισης (ΟΕΘΜ) που έχει θεσπιστεί με τη στήριξη του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ) και της ΟΔΕ συνέχισε τις εργασίες της. Τον Αύγουστο του 2013 ολοκλήρωσε τον προσδιορισμό των αρμοδιοτήτων που θα πρέπει να μεταβιβασθούν από το υπουργικό επίπεδο στο επίπεδο του επικεφαλής φορολογικής διοίκησης (Γενικός Γραμματέας Δημοσίων Εσόδων) με σκοπό την αύξηση της επιχειρησιακής αυτονομίας της φορολογικής διοίκησης.

Επίσης, πρόοδο σημειώνει και η οργανωτική μεταρρύθμιση στην κεντρική και στις κατά τόπους φορολογικές υπηρεσίες. Μετά το τέλος του ελέγχου της λειτουργίας, παρασχέθηκε εκτενής τεχνική βοήθεια (από την αποστολή ελέγχου του ΔΝΤ και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, από εκπροσώπους του ΔΝΤ και της ΟΔΕ εγκατεστημένους στην Ελλάδα και από εμπειρογνώμονες του ΔΝΤ) ως συνδρομή στην εν λόγω διαδικασία. Οι

κατά τόπους φορολογικές υπηρεσίες (ΔΟΥ) έχουν ενοποιηθεί και ο αριθμός τους μέσα σε ένα έτος έχει μειωθεί από 240 σε 119: σήμερα υπάρχουν 61 ΔΟΥ που διαθέτουν όλες τις υπηρεσίες (συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών ελέγχου και είσπραξης) και 58 ΔΟΥ που δεν διαθέτουν υπηρεσίες ελέγχου και είσπραξης.

Συνεχίστηκε επίσης η παροχή τεχνικής βοήθειας για τη βελτίωση των βασικών λειτουργιών της φορολογικής διοίκησης. Στους εν λόγω τομείς οι κυριότερες επισημάνσεις των τελευταίων μηνών (Απρίλιος-Σεπτέμβριος) αφορούν τα ακόλουθα:

- Βασική κατάρτιση στον τομέα των φορολογικών ελέγχων: διερευνητική αποστολή από Γερμανούς εμπειρογνώμονες με σκοπό την παροχή βοήθειας κατά τον σχεδιασμό ενός προγράμματος βασικής επιμόρφωσης στον τομέα των φορολογικών ελέγχων από επιμορφωτές πλήρους απασχόλησης.
- Σημαντικοί φορολογούμενοι: επιμόρφωση από Ισπανούς εμπειρογνώμονες ως προς τον φορολογικό έλεγχο των σημαντικών φορολογούμενων του χρηματοοικονομικού τομέα και δρομολογήθηκε πρόγραμμα επιμόρφωσης σχετικά με τις τιμές μεταβίβασης, το οποίο εκτελείται από εμπειρογνώμονα της Γενικής Διεύθυνσης Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΓΔ TAXUD). Έχει σημειωθεί μια κάποια πρόοδος σε αυτόν τον τομέα, με τον αριθμό των φορολογικών ελέγχων που ολοκληρώθηκαν να έχει υπερδιπλασιαστεί κατά τους πρώτους επτά μήνες του έτους σε σχέση με το 2012 (164 έναντι 66).
- Φορολογικός έλεγχος εύπορων ιδιωτών: παρασχέθηκε τεχνική βοήθεια στο νεοϊδρυθέν Κ.Ε.Ε.Ι. (Κέντρο Ελέγχου Εύπορων Ιδιωτών) από Γάλλους εμπειρογνώμονες, με σκοπό την υποστήριξη της χρήσης μεθόδων έμμεσου φορολογικού ελέγχου για τον έλεγχο των τραπεζικών εμβασμάτων προς το εξωτερικό.
- Είσπραξη οφειλών: το αυτοματοποιημένο σύστημα υπενθύμισης οφειλών τέθηκε σε λειτουργία στα τέλη της άνοιξης. Μια ακόμα αποστολή Βέλγων και Ολλανδών εμπειρογνομένων παρείχε επιπλέον βοήθεια σε σχέση με το εν λόγω ζήτημα και την ηλεκτρονική παρακράτηση (αυτοματοποιημένη κατάσχεση τραπεζικών λογαριασμών). Η παροχή τεχνικής βοήθειας (ιδίως μέσω συμβούλων εγκατεστημένων στην Ελλάδα) διαδραμάτισε επίσης σημαντικό ρόλο για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή των καθεστώτων καταβολής δόσεων που συμφωνήθηκαν μεταξύ των ελληνικών αρχών και των δανειστών την άνοιξη του 2013, τόσο σε σχέση με τους κρατικούς φόρους όσο και σε σχέση με τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης.
- Επίλυση διαφορών: η τεχνική βοήθεια που παρασχέθηκε από Ολλανδό εμπειρογνώμονα (Απρίλιος-Ιούλιος) συνέβαλε στη δημιουργία υπηρεσίας εσωτερικού ελέγχου της φορολογικής διοίκησης.

Τεχνική βοήθεια παρασχέθηκε επίσης για τη μεταρρύθμιση του ελληνικού φορολογικού συστήματος. Η παροχή τεχνικής βοήθειας από το ΔΝΤ και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (ΓΔ TAXUD) συνέβαλε στην κατάρτιση ενός αναμορφωμένου και εξορθολογισμένου Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος (ΚΦΕ) και στη δημιουργία Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ΚΦΔ). Σε εξέλιξη βρίσκονται οι εργασίες –με τεχνική βοήθεια να παρέχεται από Βρετανό εμπειρογνώμονα από τον Ιούνιο– σχετικά με τη μεταρρύθμιση των ελληνικών λογιστικών κανόνων και του Κώδικα Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών: αυτό συνιστά ένα ακόμα βήμα προς τη μεταρρύθμιση των παλαιότερου ελληνικού «Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων». Τέλος, το ΔΝΤ στηρίζει τις προσπάθειες θέσπισης ενός

νέου φόρου ακίνητης περιουσίας, με τρεις αποστολές να έχουν πραγματοποιηθεί στην έδρα του την περίοδο Απριλίου-Μαΐου, τον Ιούλιο και τον Σεπτέμβριο.

4.2. Διαχείριση των δημοσίων οικονομικών (ΔΔΟ)

Ομάδα εργασίας σχετικά με την εφαρμογή της Οδηγίας για τις καθυστερήσεις πληρωμών έχει συγκροτηθεί με την υποστήριξη του ΔΝΤ και της ΟΔΕ. Αυτό φέρνει σε επαφή όλα τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη εντός και εκτός του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (εκπρόσωποι των αρμόδιων Υπουργείων και του Ελληνικού Ελεγκτικού Συνεδρίου). Στόχος είναι ο εξορθολογισμός της διαδικασίας πληρωμών, η οποία ακόμα και σήμερα διαρκεί επί του παρόντος έως και 4 μήνες από τη έκδοση του τιμολογίου μέχρι την πληρωμή.

Οι εργασίες για τον εξορθολογισμό της διαδικασίας πληρωμών συνδέονται στενά με τον σχεδιασμό και την εφαρμογή του λογισμικού ERP (Enterprise Resource Planning – Σύστημα προγραμματισμού επιχειρησιακών πόρων). Η τεχνική βοήθεια που παρέχεται από το ΔΝΤ και την ΟΔΕ βοήθησαν στον σχεδιασμό των ειδικών προδιαγραφών. Με τον τρόπο αυτό προετοιμάστηκε το έδαφος για την υπογραφή του τεχνικού δελτίου τον Απρίλιο και τη δρομολόγηση του διαγωνισμού τον Μάιο 2013.

Τεχνική βοήθεια (ιδίως από τον μόνιμο εκπρόσωπο του ΔΝΤ στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, συμπληρούμενη από σύντομες επισκέψεις εμπειρογνομόνων) εξακολουθεί να παρέχεται σε άλλους τομείς: υποβολή δημοσιονομικών εκθέσεων (ιδίως περισσότερο εξελιγμένων μηνιαίων δημοσιονομικών εκθέσεων στον μορφότυπο του GFSM / του ΕΣΛ 95¹³ και παρακολούθηση του κοινωνικού προϋπολογισμού), μητρώα υποχρεώσεων, εκκαθάριση καθυστερούμενων οφειλών και αναδιοργάνωση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

4.3. Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο:

Η εφαρμογή του οδικού χάρτη για την τεχνική βοήθεια στον τομέα του εξωτερικού λογιστικού ελέγχου, η οποία συμφωνήθηκε το 2012 από το Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο, την ΟΔΕ, το ΔΝΤ και αρκετά ευρωπαϊκά Ανώτατα Όργανα Ελέγχου, βρίσκεται σε πλήρη εξέλιξη. Η προσπάθεια αυτή στηρίζεται ιδιαίτερα από το Ελεγκτικό Συνέδριο των Κάτω Χωρών ως επικεφαλής τομέα, σε συνεργασία με το βελγικό, το γαλλικό, το γερμανικό και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Στους τρεις τομείς που καλύπτει ο οδικός χάρτης Έχει σημειωθεί πρόοδος. Σε αυτούς περιλαμβάνονται: η ανάπτυξη του ετήσιου προγράμματος ελέγχων, η ανάπτυξη ικανοτήτων στον τομέα των δημοσιονομικών ελέγχων και η ενίσχυση των σχέσεων του Ελληνικού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τη Βουλή και άλλα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη. Έχουν διοργανωθεί σεμινάρια στους τομείς που αναφέρθηκαν και στις 19 και 20 Σεπτεμβρίου πραγματοποιήθηκε στην Αθήνα ενδιάμεση επανεξέταση του τεχνικού συντονισμού .

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις

Φορολογική διοίκηση:

¹³ GFSM: Εγχειρίδιο Στατιστικής Δημόσιων Οικονομικών. ΕΣΛ 95: Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών 1995.

- Παροχή περαιτέρω τεχνικής βοήθειας για οργανωτικά ζητήματα με σκοπό τον καθορισμό της νέας οργάνωσης της φορολογικής και τελωνειακής διοίκησης (Οκτώβριος 2013).
- Αποστολή στη Γερμανία των νεοεπιλεγέντων Ελλήνων εκπαιδευτών πλήρους απασχόλησης (Οκτώβριος 2013) με σκοπό την προετοιμασία του πρώτου γύρου ενός νέου προγράμματος βασικής επιμόρφωσης σε θέματα φορολογικών ελέγχων (αρχές 2014).
- Παροχή τεχνικής βοήθειας σχετικά με την εφαρμογή του νέου Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας και Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος, με σκοπό να τεθούν σε εφαρμογή από την 1η Ιανουαρίου 2014.
- Παροχή τεχνικής βοήθειας για την αναμόρφωση των ελληνικών λογιστικών κανόνων και του Κώδικα Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών τον Σεπτέμβριο, με σκοπό την υποβολή νομοσχεδίου στη Βουλή ως τον Οκτώβριο 2013.

Διαχείριση των δημοσίων οικονομικών:

- Παροχή τεχνικής βοήθειας σχετικά με τη μεταρρύθμιση του οργανικού νόμου για τον προϋπολογισμό (η επίσκεψη του ΔΝΤ θα πραγματοποιηθεί τον Οκτώβριο 2013).
- Συνέχιση της παροχής τεχνικής βοήθειας στον τομέα της διαδικασίας πληρωμών και ενίσχυσή της στον τομέα της κατάρτισης του προϋπολογισμού.

Ελληνικό Ελεγκτικό Συνέδριο:

Προετοιμασία ενδιάμεσης επανεξέτασης υψηλού επιπέδου του προγράμματος, συμπεριλαμβανομένων συζητήσεων σχετικά με σειρά ζητημάτων στρατηγικής σημασίας για τον ρόλο του ΕΕΣ στον ευρύτερο τομέα της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών και της λογοδοσίας. Διάδοχα σεμινάρια για την ενίσχυση των σχέσεων με το Κοινοβούλιο. Περαιτέρω ανάπτυξη του ετήσιου προγράμματος λογιστικών ελέγχων και έναρξη δεύτερου κύκλου εκ των υστέρων δημοσιονομικών ελέγχων (Οκτώβριος-Νοέμβριος 2013).

5. ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΝΟΜΙΜΟΠΟΙΗΣΗΣ ΕΣΟΔΩΝ ΑΠΟ ΠΑΡΑΝΟΜΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ:

5.1. Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες

Από τις αρχές του 2012 η ελληνική Μονάδα Χρηματοοικονομικών Πληροφοριών (ΜΧΠ) έχει κοινοποιήσει 1.130 καταγγελίες περί εικαζόμενης φοροδιαφυγής στις φορολογικές αρχές και στο Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (ΣΔΟΕ) με βάση την ανάλυση των καταγγελιών για ύποπτες συναλλαγές (ΚΥΣ) που προέρχονται κυρίως από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα.

Από τις αρχές του 2012 διαβιβάστηκαν 313 υποθέσεις βεβαιωμένης φοροδιαφυγής στις εισαγγελικές αρχές και δεσμεύθηκαν περιουσιακά στοιχεία αξίας περίπου 133,2 εκατ. ευρώ.

Πίνακας 3: Στοιχεία για τις υποθέσεις φοροδιαφυγής που εντοπίστηκαν από τη ΜΧΠ:

ΜΧΠ	T1 2012	T2 2012	T3 2012	T4 2012	T1 2013	T2 2013	Σύνολο
Καταγγελίες περί εικαζόμενης φοροδιαφυγής που εστάλησαν από τη ΜΧΠ στις φορολογικές αρχές και το ΣΔΟΕ		526		193	228	183	1130
Καταγγελίες περί βεβαιωμένης φοροδιαφυγής που ελήφθησαν από τη ΜΧΠ και διαβιβάστηκαν στον Εισαγγελέα	71	53	29	76	40	44	313
Παράνομα περιουσιακά στοιχεία που δεσμεύθηκαν	33,9 εκατ.	11,1 εκατ.	13,3 εκατ.	39,4 εκατ.	20,4 εκατ.	14,7 εκατ.	133,2 εκατ.

Από τότε που υπεγράφη η συμφωνία σχετικά με τον οδικό χάρτη για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες (ΚΝΕΠΔ), έχει σημειωθεί ικανοποιητική πρόοδος σε όλους τους άξονες δράσης που καλύπτει ο χάρτης.

Σε συνέχεια προηγούμενου σεμιναρίου ανάλυσης τακτικής για τη ΜΧΠ, τον Ιούνιο του 2013 πραγματοποιήθηκε σεμινάριο για τη στρατηγική ανάλυση με τη βοήθεια εμπειρογνομόνων από την ομάδα Egmont¹⁴ με σκοπό την ενίσχυση των ικανοτήτων ανάλυσης της ΜΧΠ στον τομέα της φοροδιαφυγής.

Προκειμένου να μπορέσουν οι οικονομικοί ελεγκτές να αξιοποιήσουν τις πληροφορίες που τους παρέχονται σχετικά με την ΚΝΕΠΔ, είναι σχεδόν έτοιμο να τεθεί σε εφαρμογή πρόγραμμα κατάρτισης των οικονομικών ερευνητών διάρκειας 18 μηνών. Με το πρόγραμμα αυτό θα βελτιώσουν και θα εμβαθύνουν τις γνώσεις τους σε σχέση με τις διάφορες μεθόδους και θα επιμορφωθούν στο χώρο εργασίας. Ως επικεφαλής τομέα, η ολλανδική Υπηρεσία Φορολογικών Πληροφοριών και Ερευνών (FIOD) διοργάνωσε ήδη έξι σεμινάρια που έτυχαν ευνοϊκής υποδοχής με τη συμμετοχή 220 οικονομικών ελεγκτών, κυρίως από την Οικονομική Αστυνομία, το ΣΔΟΕ, τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων, τη ΜΧΠ, την Τράπεζα της Ελλάδος και τους Εισαγγελείς Οικονομικού Εγκλήματος. Επίσης, διοργάνωσε οκτώ σεμινάρια για 330 συνολικά ελεγκτές σχετικά με συγκεκριμένα θέματα.

Το πρόγραμμα κατάρτισης έχει πλέον εισέλθει σε πιο επιχειρησιακή φάση κατά την οποία εμπειρογνώμονες παρέχουν στους Έλληνες ελεγκτές σε ειδικές υποθέσεις «καθοδήγηση στον χώρο εργασίας». Μια υπόθεση που χειρίστηκε η Οικονομική Αστυνομία έχει σχεδόν φθάσει στο τέλος, ενώ έχει μόλις ξεκινήσει η εξέταση τριών ακόμη (Οικονομική

¹⁴ Η ομάδα Egmont είναι μια άτυπη ομάδα, στόχος της οποίας είναι να διευκολύνει τη διεθνή συνεργασία μεταξύ των Μονάδων Χρηματοοικονομικών Πληροφοριών (ΜΧΠ) από διάφορες χώρες, ιδίως στους τομείς ανταλλαγής πληροφοριών, της κατάρτισης και της ανταλλαγής τεχνογνωσίας.

Αστυνομία και ΣΔΟΕ). Επιπλέον, παρέχεται καθοδήγηση στο νεοϊδρυθέν Κέντρο Ελέγχου Φορολογούμενων Μεγάλου Πλούτου (Κ.Ε.ΦΟ.ΜΕ.Π.) της φορολογικής διοίκησης (βλέπε ενότητα 6.1) σε σχέση με αρκετές υποθέσεις που αφορούν υπεράκτιες (offshore) εταιρείες.

Προκειμένου να ενισχυθεί περαιτέρω ο συντονισμός μεταξύ των αρχών του δικτύου ΚΝΕΠΔ, κάθε δύο εβδομάδες πραγματοποιούνται συνεδριάσεις κατά τις οποίες συζητούνται τα εμπόδια σχετικά με την εφαρμογή της. Έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά την ανάπτυξη έμμεσου μητρώου τραπεζικών λογαριασμών με σκοπό την αποτελεσματική στήριξη των ελληνικών αρχών επιβολής του νόμου υπό ελληνική ηγεσία. Ο νόμος για την υλοποίηση του εν λόγω συστήματος εγκρίθηκε από το Ελληνικό Κοινοβούλιο με σκοπό να τεθεί σε πλήρη εφαρμογή τον Σεπτέμβριο 2013.

Η υφιστάμενη επιτροπή συντονισμού για θέματα ΚΝΕΠΔ, η οποία απαρτίζεται από εκπροσώπους διαφόρων ελληνικών ενδιαφερόμενων μερών, εκπόνησε έκθεση που περιγράφει τις διαδικασίες που εφαρμόζονται για τη μεταξύ τους ανταλλαγή πληροφοριών. Η έκθεση περιέχει 20 συστάσεις για την ενίσχυση του συντονισμού και της συνεργασίας, την αποτελεσματική ανταλλαγή πληροφοριών στο δίκτυο για την ΚΝΕΠΔ και τη βελτίωση της υποβολής εκθέσεων σχετικά με τα περιουσιακά στοιχεία, τον εντοπισμό και την ανάκτησή τους.

5.2. Καταπολέμηση της διαφθοράς

Οι ελληνικές αρχές κατέστρωσαν εθνική στρατηγική για την καταπολέμηση της διαφθοράς, η οποία περιλαμβάνει τους στόχους που είχαν προτείνει όλοι οι σχετικοί Έλληνες εταίροι και περιλαμβάνονται στον οδικό χάρτη για την καταπολέμηση της διαφθοράς. Έχουν ξεκινήσει οι εργασίες με στόχο την εναρμόνιση των ελληνικών νόμων για την καταπολέμηση της διαφθοράς με τα διεθνή πρότυπα. Έχει σημειωθεί επίσης πρόοδος στο πεδίο της προστασίας των καταγγελλόντων. Ακόμα, έχουν διοριστεί ειδικοί εισαγγελείς για την καταπολέμηση της διαφθοράς. Θα πρέπει, ωστόσο, να αποφευχθεί η αλληλεπικάλυψη των αρμοδιοτήτων του με αυτές του οικονομικού εισαγγελέα.

Μόλις πριν το καλοκαίρι η ελληνική Βουλή ψήφισε τον νόμο που ορίζει τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες του Εθνικού Συντονιστή, της Συμβουλευτικής Επιτροπής και της Επιτροπής Συντονισμού. Εν τω μεταξύ, διορίστηκε ο Εθνικός Συντονιστής, ο οποίος λογοδοτεί απευθείας στον Πρωθυπουργό. Η συμβουλευτική επιτροπή αναμένεται να φέρνει σε επαφή εκπροσώπους διεθνών οργανισμών, όπως το Συμβούλιο της Ευρώπης, ο ΟΟΣΑ και άλλοι ώστε να διευκολύνει περαιτέρω την εκτέλεση της εθνικής στρατηγικής. Η αποτελεσματική εκτέλεση της εθνικής στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς που έχει ήδη συμφωνηθεί εξαρτάται μεταξύ άλλων από την απρόσκοπτη παροχή πολιτικής υποστήριξης προς τον εθνικό συντονιστή.

Το Υπουργείο Οικονομικών έχει χαράξει ειδική ανά τομέα στρατηγική για την καταπολέμηση της διαφθοράς από τη φορολογική και τελωνειακή διοίκηση και έχει εκπονήσει επίσης κώδικα δεοντολογίας για τους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών. Η εν λόγω στρατηγική πρόκειται τώρα να τεθεί σε πλήρη εφαρμογή.

Υπό την αιγίδα του Υπουργείου Υγείας ομάδα εργασίας για την καταπολέμηση της διαφθοράς έχει ξεκινήσει την κατάρτιση ειδικής ανά τομέα στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς με σκοπό την οριστικοποίηση της εν λόγω τομεακής στρατηγικής ως τον Οκτώβριο.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες:

- Υλοποίηση των συστάσεων της έκθεσης σχετικά με το δίκτυο για την ΚΝΕΠΔ.

- Εφαρμογή της νομοθεσίας που ρυθμίζει το έμμεσο μητρώο τραπεζικών λογαριασμών μέχρι τα τέλη Οκτωβρίου.
- Καθορισμός των υπολοίπων μαθημάτων επιμόρφωσης για τους οικονομικούς ελεγκτές, συμπεριλαμβανομένης της επιμόρφωσης στο χώρο εργασίας.

Καταπολέμηση της διαφθοράς:

- Διασφάλιση της δέουσας υποστήριξης του Εθνικού Συντονιστή, της Συμβουλευτικής Επιτροπής και της Επιτροπής Συντονισμού και εξασφάλιση των κατάλληλων εκπροσώπων που θα διευκολύνουν την έγκαιρη εκτέλεση της εθνικής στρατηγικής.
- Επιτάχυνση της υλοποίησης των επιμέρους δράσεων της εθνικής στρατηγικής, μεταξύ άλλων με την εξασφάλιση κατάλληλου σχεδίου υλοποίησης.

6. ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ:

Κατά το τελευταίο τρίμηνο η τεχνική βοήθεια για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων του επιχειρηματικού περιβάλλοντος στην Ελλάδα έχει μεν σημειώσει πρόοδο αλλά κατά τρόπο ασύμμετρο.

6.1. Αύξηση των εξαγωγών μέσω της απλούστευσης των διαδικασιών και τον καθορισμό στρατηγικής προώθησης των εξαγωγών:

Παρέχεται διαρκής τεχνική βοήθεια για την απλούστευση των εξαγωγικών διαδικασιών και τη μεταρρύθμιση των τελωνειακών υπηρεσιών με την υποστήριξη της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) και του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων (ΠΟΤ). Εξακολουθούν να υφίστανται τα προβλήματα που συνδέονται με τη χρηματοδότηση του εν λόγω έργου έως το 2015 και με την επανεπιμόρφωση και παροχή κινήτρων στο προσωπικό για την εφαρμογή νέων μεθόδων εργασίας. Η υλοποίηση του οδικού χάρτη είναι βραδύτερη από το αναμενόμενο και ενδέχεται να είναι δύσκολη η επίτευξη των ενδιάμεσων πρωταρχικών στόχων (μείωση του χρόνου εξαγωγής κατά 25% και του κόστους εξαγωγής κατά 10%) μέχρι το τέλος του έτους.

Συγκροτήθηκε μια συντονιστική υπηρεσία, συμπεριλαμβανομένης μιας ειδικής ομάδας εργασίας, για την υλοποίηση των δράσεων που προσδιορίζονται στον οδικό χάρτη του Νοεμβρίου του 2012. Τα ελληνικά τελωνεία πραγματοποίησαν ανάλυση των πιλοτικών τελωνειακών γραφείων για τη δοκιμή βέλτιστων τελωνειακών διαδικασιών και εργάζονται για την εφαρμογή τους. Μια διαγνωστική αποστολή του ΠΟΤ παρείχε συγκεκριμένες πρόσθετες συστάσεις για την υλοποίηση τελωνειακών δράσεων του οδικού χάρτη και συγκεκριμένα για το πιλοτικό τελωνείο. Ένας Γερμανός εμπειρογνώμονας βοήθησε το τελωνείο επί τρεις εβδομάδες κατά τη διάρκεια του καλοκαιριού του 2013 ώστε να καταρτιστούν σχέδια για δράσεις προτεραιότητας.

Στον τομέα της προώθησης των εξαγωγών παρασχέθηκε στις ελληνικές αρχές εντατική βοήθεια από εμπειρογνώμονες των Κάτω Χωρών και την ΟΔΕ. Οι εμπειρογνώμονες έδωσαν όση βοήθεια χρειάστηκε και τώρα οι ελληνικές αρχές προετοιμάζουν τη συγχώνευση του ΟΠΕ (Ελληνικός Οργανισμός Εξωτερικού Εμπορίου, που είναι αρμόδιος για την εφαρμογή της εξαγωγικής πολιτικής της Ελλάδας) και του οργανισμού «Επενδύστε στην Ελλάδα» (οργανισμός αρμόδιος για την αναζήτηση, προώθηση και

υποστήριξη των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ελλάδα), προκειμένου να αποτελέσει τον πυρήνα για έναν νέο φορέα με στόχο την υποστήριξη ελληνικών εταιρειών όσον αφορά τη βελτίωση της πρόσβασής τους σε ξένες αγορές, καθώς και την προσέλκυση ξένων επενδύσεων.

6.2. Προώθηση νέων επενδύσεων:

Αξιοποιώντας την τεχνική βοήθεια η Ελληνική Κυβέρνηση δημοσίευσε αξιολόγηση και εθνικό της όραμα για την υπέρβαση των παγιωμένων επενδυτικών φραγμών με τον εξορθολογισμό των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων. Πραγματοποιήθηκε μια έγκυρη διάγνωση¹⁵ στην οποία επισημαίνεται η έλλειψη ενιαίας προσέγγισης, οι πολύπλοκες, χρονοβόρες και δαπανηρές διαδικασίες, καθώς και η αβεβαιότητα σχετικά με το νομικό πλαίσιο πολλών σημαντικών συστημάτων έγκρισης και αδειοδότησης. Τον Απρίλιο του 2013 το Υπουργείο Ανάπτυξης συγκρότησε μια διυπουργική ομάδα εργασίας επιφορτισμένη με το καθήκον σχεδιασμού της στρατηγικής και του συνακόλουθου λεπτομερούς οδικού χάρτη για τις σχετικές δράσεις. Οι ελληνικές αρχές οριστικοποίησαν τον Σεπτέμβριο ένα πρώτο ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα δράσεων, όπως προβλέπεται στο ΜΣ. Η εργασία αυτή αξιοποιεί σημαντικά τις συστάσεις των εμπειρογνομώνων της ΟΔΕ σχετικά με την ανάπτυξη επιχειρηματικών πάρκων (βλέπε παρακάτω).

Τον Ιούνιο πραγματοποιήθηκε ένα σεμινάριο και παραδόθηκε από εμπειρογνώμονες εξουσιοδοτημένους από την ΟΔΕ μια έκθεση με συστάσεις προς τις ελληνικές αρχές όσον αφορά την εκπόνηση ενός σχεδίου δράσης για τα επιχειρηματικά πάρκα. Προβλέπονται βελτιώσεις στη χωροταξία και στη διαχείριση των επιχειρηματικών πάρκων ώστε να αποκτήσουν εκ νέου εμπορική ελκυστικότητα. Επί του παρόντος, τα επιχειρηματικά πάρκα είναι κατά κύριο λόγο άδεια και συνιστούν μια αναξιοποίητη ευκαιρία για την προσέλκυση και ανάπτυξη επιχειρήσεων σε ένα εν δυνάμει απλουστευμένο και ασφαλέστερο ρυθμιστικό περιβάλλον.

6.3. Βελτίωση της λειτουργίας του τομέα των δημόσιων συμβάσεων:

Από το πρώτο τρίμηνο του 2013 η ΟΔΕ έχει κινητοποιήσει την τεχνική βοήθεια για την υποστήριξη της μεταρρύθμισης της ελληνικής νομοθεσίας και της διοίκησης σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις. Η εργασία επί αυτού του θέματος πέρασε ταχέως από τον σχεδιασμό στο εκτελεστικό στάδιο. Η πρώτη αποστολή εμπειρογνομώνων για την υποστήριξη των ελληνικών αρχών όσον αφορά την οργάνωση των κεντρικών οργάνων προμηθειών, καθώς και για τον σχεδιασμό και την προετοιμασία των συμφωνιών πλαισίων έφθασε στη χώρα τον Ιούλιο. Παράλληλα, συνεχίστηκε η τεχνική βοήθεια για την παροχή συμβουλών και συστάσεων στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων για τη σύνταξη νέας κωδικοποιημένης και απλουστευμένης νομοθεσίας σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις.

6.4. Άρση των κανονιστικών φραγμών στις επιχειρήσεις και τον ανταγωνισμό:

Το έργο που υλοποιείται από τον ΟΟΣΑ με στόχο την άρση των κανονιστικών φραγμών στον ανταγωνισμό στους τομείς των τροφίμων, του λιανικού εμπορίου, των οικοδομικών υλικών και του τουρισμού, έχει προχωρήσει σύμφωνα με το πρόγραμμα. Η ανάλυση, με την υποστήριξη της ΟΔΕ, των μειζόνων κανονιστικών φραγμών στον ανταγωνισμό στους προαναφερθέντες τομείς παραδόθηκε τον Ιούλιο.

¹⁵ Βάσει διαβούλευσης με διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη και έναν συνολικό έλεγχο στη θεματική μελέτη, Ιούνιος 2013, «Αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων» ΣΕΒ

Έλληνες δημόσιοι υπάλληλοι, με τη στήριξη του ΟΟΣΑ, έχουν ολοκληρώσει τον εντοπισμό των νομοθετικών διατάξεων σχετικά με τις υποχρεώσεις παροχής πληροφοριών που εγείρουν διοικητικούς φραγμούς για τις επιχειρήσεις σε 13 τομείς. Κατά την αξιολόγηση των πλέον επαχθών διατάξεων παροχής πληροφοριών καθορίζονται προτεραιότητες με τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών του επιχειρηματικού κλάδου.

Με βάση τις συστάσεις της Παγκόσμιας Τράπεζας η Ελληνική Κυβέρνηση προέβη τον Μάιο σε ορισμένες νομοθετικές τροποποιήσεις για τη μείωση της γραφειοκρατίας για την ίδρυση νέας εταιρείας, την καταχώριση της ιδιοκτησίας και την έκδοση οικοδομικής άδειας για αποθήκη. Κατ'αυτόν τον τρόπο θα αρθούν αρκετά εμπόδια ιδίως όσον αφορά την ίδρυση επιχειρήσεων. Εξακολουθεί εντούτοις να είναι πολύ υψηλότερο το κόστος ίδρυσης νέας επιχείρησης στην Ελλάδα σε σύγκριση με τον μέσο όρο της ΕΕ. Περαιτέρω πρόοδος θα μπορούσε να γίνει με την επίλυση εκκρεμών θεμάτων, όπως είναι ο φόρος επί της συγκέντρωσης κεφαλαίου όσον αφορά τις επιχειρήσεις

6.5. 6.5 Απελευθέρωση της πρόσβασης σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα και της άσκησής τους:

Γίνονται ενέργειες με τη στήριξη της ΟΔΕ για τον εντοπισμό δραστηριοτήτων περιορισμένης πρόσβασης/επιμερισμένων δραστηριοτήτων και για την υποβολή τροποποιήσεων του παρόντος νομοθετικού πλαισίου. Πέραν του εντοπισμού περιορισμών, η μελέτη περιλαμβάνει μια αξιολόγηση αναλογικότητας των υφιστάμενων περιορισμών, καθώς και προτάσεις για τροποποίηση και νομοθετικές προτάσεις. Η εν λόγω συγκριτική ανάλυση του νομοθετικού πλαισίου σε έναν περιορισμένο αριθμό άλλων χωρών της ΕΕ θα επιτρέψει στις ελληνικές αρχές να τροποποιήσουν ή/και να καταργήσουν το σχετικό νομικό πλαίσιο όπου δραστηριότητες περιορισμένης πρόσβασης/επιμερισμένες δραστηριότητες (δραστηριότητες των οποίων την άσκηση περιορίζεται σε συγκεκριμένους φορείς) κρίνονται αδικαιολόγητες. Επιπλέον, μια περαιτέρω δράση τεχνικής βοήθειας, σχετικά με την αξιολόγηση της απελευθέρωσης επαγγελμάτων για ορισμένους βασικούς τομείς της οικονομίας, είναι υπό προετοιμασία. Η δράση αυτή θα συνίσταται σε μια μελέτη ανάλυσης του αντικτύπου των μεταρρυθμίσεων στον εν λόγω τομέα έως το τέλος του έτους.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Τελωνεία: Πρέπει να ξεκινήσει η υλοποίηση των λεπτομερών σχεδίων έργου για την προώθηση του εμπορίου και για τα τελωνεία. Θα παρασχεθεί περαιτέρω τεχνική βοήθεια για την αναδιοργάνωση της τελωνειακής διοίκησης, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών γραφείων, και για την δημιουργία του πιλοτικού τελωνείου (αυτόματες διαδικασίες εκτελωνισμού).

Αδειοδότηση επενδύσεων: Η Ελληνική Κυβέρνηση θα ξεκινήσει την υλοποίηση του οδικού χάρτη αξιοποιώντας την τεχνική βοήθεια της Παγκόσμιας Τράπεζας και της ΟΔΕ.

Δημόσιες συμβάσεις: Οι συστάσεις σχετικά με τις συμβάσεις-πλαίσια και το κεντρικό όργανο προμηθειών αναμένεται να εκδοθούν το φθινόπωρο. Έχει προγραμματιστεί για τον Οκτώβριο η αξιολόγηση της βάσης ηλεκτρονικών συμβάσεων και της διαδικτυακής πύλης ειδοποιήσεων από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες που κινητοποίησε η ΟΔΕ θα ολοκληρωθεί το Νοέμβριο. Κατ'αυτόν τον τρόπο θα προκύψει μια σαφέστερη εικόνα των δυνατοτήτων και των δύο συστημάτων και θα δοθεί η δυνατότητα για μελλοντικές βελτιώσεις.

Άρση των κανονιστικών φραγμών στον ανταγωνισμό: Ο ΟΟΣΑ οριστικοποιεί συστάσεις ώστε να συνδράμει στην άρση των κανονιστικών φραγμών στον ανταγωνισμό. Η προσπάθεια εντοπισμού των πιο επαχθών νομοθετικών διατάξεων σε 13 τομείς (με τη χρήση του τυποποιημένου μοντέλου κόστους) αναμένεται να συνεχισθεί και στους επόμενους μήνες ώστε να παρασχεθεί η βάση για την καταπολέμηση της γραφειοκρατίας. Αποτελέσματα προβλέπεται να υπάρξουν στις αρχές του 2014.

Απελευθέρωση νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων και κατάργηση ορισμένων δραστηριοτήτων περιορισμένης πρόσβασης και επιμερισμένων δραστηριοτήτων: Μετά την ολοκλήρωση του πρώτου ελέγχου της νομοθεσίας σχετικά με την απελευθέρωση των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων, η ΟΔΕ στηρίζει την διενέργεια ενός δεύτερου ελέγχου σχετικά με την κατάργηση ορισμένων δραστηριοτήτων περιορισμένης πρόσβασης. Σε συνεργασία με τις ελληνικές αρχές, η ΟΔΕ προετοιμάζει ένα τρίτο έργο τεχνικής βοήθειας για τη μέτρηση του αντικτύπου της απελευθέρωσης αρκετών νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων. Θα συνίσταται σε μια ανάλυση όσον αφορά το πραγματικό άνοιγμα συγκεκριμένων επαγγελμάτων και θα παραδοθεί έως το τέλος του έτους.

Οικονομική ανάλυση των μεταρρυθμίσεων: Η ΟΔΕ προετοιμάζει μια νέα δράση τεχνικής βοήθειας για την ανάλυση και την παρακολούθηση του αντικτύπου των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στο επιχειρηματικό περιβάλλον.

7. ΔΗΜΟΣΙΑ ΥΓΕΙΑ

7.1. «Υγεία σε δράση»: Επιτελική επιτροπή υγειονομικής μεταρρύθμισης και οι υποεπιτροπές της¹⁶

Η Επιτελική Επιτροπή και οι υποεπιτροπές συνέχισαν να συνεδριάζουν κατά τη διάρκεια της περιόδου υπό εξέταση. Με τη στήριξη της τεχνικής βοήθειας, οι εργασίες προχωρούν σταθερά στους διάφορους τομείς:

- Η φάση της αξιολόγησης έχει σχεδόν ολοκληρωθεί (με εξαίρεση τον Τουρισμό Υγείας).
- Στις ελληνικές αρχές έχουν διαβιβασθεί νέα σχέδια προγραμμάτων δράσης (δημόσια υγεία και πρωτοβάθμια υγειονομική περίθαλψη, ηλεκτρονική συνταγογράφηση) ή ενημερωμένα (νοσοκομεία και τιμολόγηση και επιστροφή δαπανών για φαρμακευτικά προϊόντα) ή οριστικοποιημένα (διαγνωστικές ομαδοποιήσεις ασθενών και ΕΟΠΥΥ).

7.2. Συμφωνία συνεισφοράς με τον ΠΟΥ

Η ΟΔΕ βοήθησε τις ελληνικές αρχές για την υπογραφή συμφωνίας χρηματοδότησης με τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ), προκειμένου να στηριχθούν αυτές οι

¹⁶ Η Επιτελική Επιτροπή Μεταρρύθμισης Υγείας έχει τις ακόλουθες υποεπιτροπές: 1) ΕΟΠΥΥ· 2) Νοσοκομειακή διαχείριση· 3) Διαγνωστική ομαδοποίηση ασθενών· 4) Ηλεκτρονική συνταγογράφηση· 5) Τιμολόγηση και επιστροφή δαπανών για φαρμακευτικά προϊόντα· 6) Πρωτοβάθμια υγειονομική περίθαλψη· 7) Δημόσια Υγεία· 8) Ανθρώπινοι πόροι· 9) Τουρισμός για λόγους υγείας.

μεταρρυθμίσεις, και η διασφάλιση της σχετικής τεχνικής βοήθειας. Η συμφωνία υπεγράφη στις 18 Ιουλίου 2013.

Έχει συμφωνηθεί η δημιουργία μιας ομάδας διαχείρισης έργου μεταξύ του Υπουργείου Υγείας, του ΠΟΥ, του επικεφαλής τομέα (Γερμανία) και της ΟΔΕ.

7.3. Στήριξη για την υλοποίηση πολιτικών που προβλέπει το Μνημόνιο Συνεννόησης

Η «Υγεία σε δράση» αποσκοπεί στην παροχή ενός σαφούς πλαισίου στρατηγικής για ένα βιώσιμο σύστημα υγειονομικής περίθαλψης στην Ελλάδα. Βραχυπρόθεσμα, οι προτεραιότητές του πρέπει να συμφωνούν με τις πολιτικές που προβλέπει το ΜΣ. Η ΟΔΕ συνδράμει τις ελληνικές αρχές ως προς τη διασφάλιση της εν λόγω συμμόρφωσης, ιδίως σε ό,τι αφορά την τιμολόγηση και την επιστροφή δαπανών για φαρμακευτικά προϊόντα, τη διαχείριση του ΕΟΠΥΥ και τη νοσοκομειακή διαχείριση (περιλαμβανομένων των διαγνωστικών ομαδοποιήσεων ασθενών). Ένα πρώτο σεμινάριο επ' αυτών των θεμάτων πραγματοποιήθηκε στις 4 Σεπτεμβρίου 2013.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Πρόγραμμα στήριξης: το σχέδιο διαχείρισης έργου πρόκειται να οριστικοποιηθεί το φθινόπωρο του 2013. Εν συνεχεία θα ξεκινήσουν συζητήσεις για μια συμπληρωματική συμφωνία συνεισφοράς μεταξύ του Υπουργείου Υγείας και του ΠΟΥ.

Προς την υλοποίηση: ορισμένα σχέδια δράσης θα εγκριθούν το φθινόπωρο και η διαδικασία μεταρρύθμισης θα ξεκινήσει επίσημα κατά τη διάρκεια μιας διάσκεψης υψηλού επιπέδου σχετικά με την «Υγεία σε δράση» που θα πραγματοποιηθεί το Δεκέμβριο 2013.

8. ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΟΥ ΔΙΚΑΣΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ:

8.1. Ομάδα Δράσης για την αναθεώρηση του κώδικα πολιτικής δικονομίας

Η «ομάδα δράσης για την αναθεώρηση του κώδικα πολιτικής δικονομίας» είναι μια ομάδα εμπειρογνομόνων που συγκροτήθηκε βάσει του Μνημονίου Συνεννόησης, προκειμένου να επανεξετάσει τον κώδικα πολιτικής δικονομίας με σκοπό την επιτάχυνση των δικαστικών διαδικασιών. Παρέδωσε το σχέδιό της για τον αναθεωρημένο κώδικα στις αρχές Οκτωβρίου 2013 και η έγκριση του τελικού σχεδίου αναμένεται την άνοιξη του 2014. Κατά την περίοδο αναφοράς στις εργασίες της «ομάδας δράσης για την αναθεώρηση του κώδικα πολιτικής δικονομίας» συμμετείχαν ένας Γάλλος και ένας Γερμανός εμπειρογνώμονας οι οποίοι παρουσίασαν τις πρακτικές των χωρών τους. Το σχέδιο νόμου θα εξετασθεί τώρα από τους εμπειρογνώμονες και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα σχετικά σχόλια θα υποβληθούν στο Υπουργείο Δικαιοσύνης της Ελλάδας περί τα τέλη Οκτωβρίου 2013.

8.2. Υποχρεωτικές εξωδικαστικές διοικητικές προσφυγές

Η ομάδα εργασίας που είναι επιφορτισμένη με το καθήκον εκπόνησης προτάσεων για τη θέσπιση εξωδικαστικών διοικητικών προσφυγών, αποτελείται από εκπροσώπους του Υπουργείου Δικαιοσύνης και άλλων υπουργείων, από δικαστές, καθώς και πανεπιστημιακούς και επαγγελματίες νομικούς. Η ομάδα εργασίας παρουσίασε σχέδιο

νόμου τον Αύγουστο του 2013. Με βάση τα σχόλια σχετικά με το σχέδιο νόμου κατά τη διάρκεια της αναθεώρησης του Σεπτεμβρίου του 2013 το Υπουργείο θα παρουσιάσει προσεχώς ένα τροποποιημένο σχέδιο. Κατά την περίοδο αναφοράς η ομάδα εργασίας έλαβε νομικές συμβουλές από την ΟΔΕ.

8.3. Μηχανισμοί εναλλακτικής επίλυσης διαφορών (ΕΕΔ)

Η ΟΔΕ, με την οικονομική και διοικητική συνδρομή της Γενικής Διεύθυνσης Επικοινωνίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και σε στενή συνεργασία με τις ελληνικές αρχές, συνεχίζει να στηρίζει την επικοινωνιακή στρατηγική για τη γνωστοποίηση του νέου θεσμικού οργάνου διαμεσολάβησης στο ευρύ κοινό. Στις 2 Ιουλίου 2013 διοργάνωσε μαζί με το Υπουργείο Δικαιοσύνης και την Αντιπροσωπεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην Ελλάδα μια εκδήλωση προώθησης της διαμεσολάβησης στο Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Αθηνών. Η εκδήλωση προβλήθηκε ευρέως από τα μέσα ενημέρωσης και ήταν επιτυχής ως προς την ενημέρωση του κοινού. Η εν λόγω εκδήλωση αξιοποίησε προγενέστερη εναρκτήρια εκδήλωση, που είχε διοργανωθεί στις 20 Μαρτίου 2013, η οποία σηματοδότησε την αρχή της τριετούς εκστρατείας διαμεσολάβησης στην Ελλάδα. Το βασικό μήνυμα των εν λόγω εκδηλώσεων ήταν ότι «υπάρχει άλλος τρόπος επίλυσης διαφορών» (αντί για τις δικαστικές διαδικασίες), αποτελεσματικότερος και λιγότερο δαπανηρός. Η παροχή δυνατότητας διαμεσολάβησης σε μη δικηγόρους παραμένει μία από τις προτεραιότητες.

8.4. Ηλεκτρονική δικαιοσύνη (E-Justice)

Η ΟΔΕ συμβάλλει στις προσπάθειες προώθησης των μεταρρυθμίσεων για την «ηλεκτρονική δικαιοσύνη» σύμφωνα με το συνολικό σχέδιο δράσης για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση (που αποτελεί τμήμα της ευρύτερης διοικητικής μεταρρύθμισης). Συγκεκριμένα, οι πτυχές της διακυβέρνησης και της διευκόλυνσης των έργων της ηλεκτρονικής δικαιοσύνης έχουν συζητηθεί εκτεταμένα με τα ενδιαφερόμενα μέρη στον τομέα της διοικητικής μεταρρύθμισης.

Η ΟΔΕ, αφού συνέβαλε ώστε να διασφαλιστεί ότι ο προϋπολογισμός είναι ορθός και ότι τα παραδοτέα ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες των διάφορων δικαστηρίων και δικαστικών φορέων, παρακολουθεί τώρα τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων, προκειμένου να διασφαλίσει ότι δεν θα προκύψουν σημαντικές καθυστερήσεις. Σε στενή συνεργασία με τους διεθνείς εταίρους της χώρας, η προώθηση σε όλη τη χώρα έχει επίσης συζητηθεί και σχεδιασθεί εκτενώς.

Επιπλέον, η ΟΔΕ βοήθησε τις ελληνικές αρχές, ιδίως τα δικαστήρια, να καθορίσουν τις ανάγκες τους όσον αφορά τις ΤΠΕ και τον σχετικό εξοπλισμό. Αυτό έγινε για να υπολογισθεί ο αριθμός υπολογιστών και περιφερειακού εξοπλισμού που βρίσκεται στο τελικό στάδιο αγοράς – οι αρχές διερεύνησαν τόσο δημόσιες όσο και ιδιωτικές πηγές χρηματοδότησης.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Ομάδα Δράσης για την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας: η ΟΔΕ προετοιμάζεται να συνδράμει αυτήν την προσπάθεια μέσω γνωματεύσεων ανεξαρτήτων εμπειρογνομόνων ως μέρος μιας ευρύτερης διαδικασίας αναθεώρησης.

Υποχρεωτικές εξωδικαστικές διοικητικές προσφυγές: Ένα νέο σχέδιο αναμένεται μετά την αξιολόγηση του αρχικού σχεδίου. Η ΟΔΕ θα συνεχίσει να παρέχει ειδικές συμβουλές για την οριστικοποίηση της νομοθεσίας.

Μηχανισμοί εναλλακτικής επίλυσης διαφορών (ΕΕΔ): Παραγωγή περαιτέρω μέσω ενημέρωσης και εργαλείων για την εκστρατεία διαμεσολάβησης· η ΟΔΕ, με τη στήριξη της Αντιπροσωπείας της Επιτροπής της ΕΕ στην Αθήνα, θα εστιάσει σε δράσεις που σχετίζονται με τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης. Η παροχή δυνατότητας διαμεσολάβησης σε μη δικηγόρους παραμένει μία από τις προτεραιότητες.

Ηλεκτρονική δικαιοσύνη (E-Justice): Τα έργα τόσο για τα αστικά όσο και για τα διοικητικά δικαστήρια αναμένεται να προκηρυχθούν τον Σεπτέμβριο. Η ΟΔΕ συνεχίζει να παρέχει στήριξη προκειμένου να βοηθήσει την ελληνική διοίκηση να τηρήσει τις σχετικές προθεσμίες του ΜΣ.

9. ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΣΦΑΛΙΣΗ, ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ ΚΑΙ ΠΑΙΔΕΙΑ

9.1. Σχέδιο δράσης για την απασχόληση

Κατά τη διάρκεια ενός σεμιναρίου τον Απρίλιο, οι εμπειρογνώμονες της αγοράς εργασίας από την Αυστρία, τη Γαλλία, την Πορτογαλία, τη Σουηδία και την Τσεχική Δημοκρατία υπέβαλαν τις προτάσεις τους στο Υπουργείο Εργασίας και στους έλληνες εμπειρογνώμονες της αγοράς εργασίας στους οποίους έχει ανατεθεί το καθήκον ανάπτυξης ενός «σχεδίου δράσης για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης και τη στήριξη των ανέργων». Το σεμινάριο επικεντρώθηκε στην πρόταση συγκεκριμένων βελτιώσεων για την ενίσχυση της απασχόλησης μέσω μαθητιών και επαγγελματικής κατάρτισης, προγραμμάτων δημοσίων έργων και επιχειρήσεων κοινωνικής οικονομίας. Το σχέδιο δράσης στη συνέχεια τροποποιήθηκε και υποβλήθηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις αρχές Σεπτεμβρίου.

Το πρόγραμμα δημόσιων έργων ξεκίνησε στα τέλη Αυγούστου με στόχο τη δημιουργία 50.000 προσωρινών θέσεων απασχόλησης με χρηματοδότηση από αχρησιμοποίητους πόρους των Διαρθρωτικών Ταμείων. Σε περισσότερους από 50.000 ανέργους θα δοθεί η ευκαιρία να εργαστούν για 5 μήνες: το πρόγραμμα θα κοστίσει 216 εκατ. ευρώ. Το εν λόγω νέο πρόγραμμα θα εξασφαλίσει εργασία σε οικογένειες χωρίς εισόδημα και θα δημιουργήσει προσωρινές θέσεις απασχόλησης σε δήμους, περιφέρειες, νοσοκομεία, δικαστήρια και ασφαλιστικά ταμεία.

9.2. Βελτίωση των πολιτικών της αγοράς εργασίας

Το Διεθνές Γραφείο Εργασίας (ΔΓΕ) προσφέρθηκε να παράσχει στήριξη μέσω μιας Συμφωνίας Συνεργασίας στους ακόλουθους τομείς: καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας από την Επιθεώρηση Εργασίας, προώθηση επιχειρήσεων κοινωνικής οικονομίας, αναδόμηση της διαδικασίας κοινωνικού διαλόγου και ανάπτυξη ενός συστήματος μαθητείας. Στις προσπάθειες ανάπτυξης της κοινωνικής οικονομίας θα ληφθούν υπόψη και θα αξιοποιηθούν οι γνώσεις που έχουν ήδη προσφέρει εμπειρογνώμονες από αρκετά Κράτη Μέλη το 2012. Στο πλαίσιο της επανέναρξης ενός αποτελεσματικού κοινωνικού διαλόγου, το ΔΓΕ πραγματοποίησε μια μεγάλη εκδήλωση στις 25-26 Ιουνίου, με παρεμβάσεις από Έλληνες υπουργούς, τον Επίτροπο Andor και μέλη της ΟΔΕ, καθώς και από τον Guy Ryder, Γενικό Γραμματέα του Διεθνούς Γραφείου Εργασίας.

9.3. Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού - ΟΑΕΔ:

Αποστολές από τους δημόσιους οργανισμούς απασχόλησης εργατικού δυναμικού της Γερμανίας, του Ηνωμένου Βασιλείου και της Σουηδίας στον ΟΑΕΔ επισκέφθηκαν τη χώρα τον Μάιο και τον Ιούνιο με στόχο τη συνδρομή στην οριστικοποίηση των λεπτομερών σχεδίων δράσης για καθέναν από τους οκτώ άξονες δράσης, συμπεριλαμβανομένων τομέων όπου θα μπορούσε να προκύψει γρήγορο αποτέλεσμα. Ο ΟΑΕΔ συγκρότησε μικρές ομάδες έργου για κάθε άξονα δράσης και υπήρξε στενή συνεργασία μεταξύ ομολόγων από τα Κράτη Μέλη. Όλα τα σχέδια δράσης θα ολοκληρωθούν στη συνέχεια έως τα μέσα Σεπτεμβρίου και θα εγκριθούν σε συνεδρίαση της ομάδας της Επιτελικής Επιτροπής, οπότε και θα πρέπει ορισμένες δραστηριότητες να έχουν ήδη ξεκινήσει.

9.4. Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας - ΣΕΠΕ:

Με τη στήριξη του Διεθνούς Γραφείου Εργασίας το ΣΕΠΕ (Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας) προετοίμασε ένα σχέδιο δράσης για τη μεταρρύθμιση. Ελήφθησαν υπόψη όλες οι συστάσεις του ΔΓΕ. Αναμένεται ότι το Υπουργείο Εργασίας θα εγκρίνει σύντομα τις προτεινόμενες νέες υπηρεσίες και το οργανόγραμμα του ΣΕΠΕ. Τους τελευταίους μήνες έχουν πραγματοποιηθεί αρκετές επισκέψεις εμπειρογνομόνων του ΔΓΕ προκειμένου να βελτιωθεί η λειτουργία της Επιθεώρησης Εργασίας. Το πρόγραμμα περαιτέρω συνεργασίας στον τομέα αυτόν βρίσκεται υπό προετοιμασία.

9.5. Κοινωνικός διάλογος

Το Υπουργείο Εργασίας προσκάλεσε το Διεθνές Γραφείο Εργασίας (ΔΓΕ) να συμβάλει στη βελτίωση του κοινωνικού διαλόγου στην Ελλάδα. Έγιναν αρκετές επισκέψεις στελεχών υψηλού επιπέδου του ΔΓΕ στην Ελλάδα μεταξύ Ιουνίου και Ιουλίου με στόχο τη διευκόλυνση και την αναζωογόνηση του κοινωνικού διαλόγου.

9.6. Δίκτυο κοινωνικής ασφαλείας

Αρκετές αποστολές στελεχών υψηλού επιπέδου της Παγκόσμιας Τράπεζας επιπέδου επισκέφθηκαν την Ελλάδα μεταξύ Ιουνίου και Ιουλίου με σκοπό να προτείνουν την εδραίωση ενός δικτύου κοινωνικής ασφαλείας και την περισσότερο αποτελεσματική στόχευση των κοινωνικών επιδομάτων (στέγασης, οικογενειακό, επιδόματα αναπηρίας κ.λπ.). Η Παγκόσμια Τράπεζα συνέταξε ένα λεπτομερές έγγραφο σχετικά με ένα πρόγραμμα ελάχιστου εισοδήματος και τις ενέργειες που χρειάζονταν ώστε να ξεκινήσει η πιλοτική εφαρμογή έως τις αρχές του 2014, θέμα που συζητήθηκε σε συνεδρίαση υψηλού επιπέδου τον Αύγουστο. Οι συζητήσεις αυτές ενδέχεται να προμηνύουν μια συμφωνία συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Εργασίας και της Παγκόσμιας Τράπεζας σχετικά με τη θέσπιση του προτεινόμενου προγράμματος.

9.7. Καινοτομία

Η ομάδα Δράσης για την Ελλάδα, μαζί με το Ινστιτούτο για τη Μελέτη της Εργασίας (IZA) με έδρα τη Βόννη και το Ίδρυμα Ευγενίδου, διοργάνωσαν ένα συνέδριο όπου συζητήθηκε το μέλλον της Ελλάδας στον τομέα της καινοτομίας. Η διάσκεψη πραγματοποιήθηκε στις 7-8 Οκτωβρίου 2013. Διερευνήθηκαν οι βέλτιστες πρακτικές στην πολιτική καινοτομίας και οι δυνατότητες για την έναρξη συνεργασίας μεταξύ Ελλήνων (σε τοπικό επίπεδο ή της διασποράς) και μη Ελλήνων παραγόντων (από χώρες της ΕΕ ή όχι). Στο φόρουμ προσδιορίστηκαν επίσης τρόποι αξιοποίησης των χρηματοδοτικών πόρων της ΕΕ σχετικά με την πολιτική καινοτομίας που θα είναι διαθέσιμοι από το 2014.

9.8. Εκπαίδευση

Η Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα παρακολουθεί τις εξελίξεις στην εκπαιδευτική μεταρρύθμιση, ιδίως στο πλαίσιο του νόμου για την ανώτερη δευτεροβάθμια εκπαίδευση (περιλαμβανομένης της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης). Ο εν λόγω νόμος θα επηρεάσει τις σχολές μαθητείας που διαχειρίζεται το Υπουργείο Εργασίας μέσω του ΟΑΕΔ. Η ΟΔΕ συζητά με το Υπουργείο Εργασίας τρόπους με τους οποίους μπορεί να βελτιωθεί η ποιότητα των υπηρεσιών μαθητείας και επαγγελματικής κατάρτισης σε συνεργασία με τους εργοδότες. Επιπλέον, η Ομάδα Δράσης συνεργάζεται με τον Δήμο Αθηναίων σχετικά με τη βέλτιστη χρήση προγραμμάτων διανομής τροφίμων που διαχειρίζεται το Υπουργείο Παιδείας σε σχολεία εντός του Δήμου Αθηναίων.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

- Έναρξη του σχεδίου δράσης για την απασχόληση πριν από το τέλος του 2013.
- Έγκριση σχεδίων δράσης του ΟΑΕΔ έως τα τέλη Σεπτεμβρίου και υλοποίηση της αναδιάρθρωσης του Οργανισμού.
- Υλοποίηση του σχεδίου δράσης για τη μεταρρύθμιση του ΣΕΠΕ.
- Σχεδιασμός και υλοποίηση ενός πιλοτικού προγράμματος θέσπισης ελάχιστου εισοδήματος (δίκτυο κοινωνικής ασφαλείας).
- Κοινωνική οικονομία: δημιουργία μηχανισμών υποστήριξης κοινωνικών επιχειρήσεων σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο.
- Δημοσίευση των προσκλήσεων για προγράμματα δημοσίων έργων ήταν μέχρι τις 15 Σεπτεμβρίου: οι προσλήψεις ξεκίνησαν μετά τις 15 Οκτωβρίου.

10. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ, ΑΣΥΛΟ ΚΑΙ ΣΥΝΟΡΑ

Η Ελλάδα και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συμφώνησαν επί των τομέων προτεραιότητας του αναθεωρημένου «ελληνικού σχεδίου δράσης για το άσυλο και τη διαχείριση της μετανάστευσης» όπου πρέπει να επενδυθούν επειγόντως οι πόροι, μεταξύ άλλων και από τα ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά Ταμεία,

- Η ΟΔΕ βοήθησε τις ελληνικές αρχές στην υποβολή αιτήσεων για χρηματοδοτική στήριξη από τα τρέχοντα προγράμματα του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης στον τομέα του ασύλου σε συντονισμό με αρμόδιες εθνικές και περιφερειακές αρχές.
- Η ΟΔΕ βοήθησε τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη μετανάστευση και το άσυλο στην προσπάθειά τους να συμμετάσχουν στη σύνταξη του σχεδίου της Συμφωνίας Συνεργασίας σχετικά με το Ταμείο Συνοχής και τα Διαρθρωτικά Ταμεία στην Ελλάδα για την περίοδο 2014-2020 (βλέπε κεφάλαιο σχετικά με την επιτάχυνση των έργων που εντάσσονται στην πολιτική συνοχής).

Η ΟΔΕ και η Γενική Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΓΔ HOME) συνέχισαν να συντονίζουν μαζί με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EYVA) τις εργασίες δύο εγκατεστημένων εμπειρογνομώνων της EYVA, οι οποίοι

παρείχαν καθημερινή βοήθεια στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και το Υπουργείο Εργασίας και Πρόνοιας στη διαχείριση των εθνικών κονδυλίων του ευρωπαϊκού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών» (κονδύλια SOLID). Οι εν λόγω εμπειρογνώμονες βοήθησαν στην εκπόνηση μεθόδων διαχείρισης των κονδυλίων SOLID και συστημάτων ελέγχου σε εθνικό επίπεδο και προσέφεραν επιτόπια συνδρομή για την σύνταξη εκθέσεων και τον προγραμματισμό.

Επιπροσθέτως, η Ομάδα Δράσης συνέχισε να στηρίζει τον συντονισμό μεταξύ των αρμόδιων υπουργείων. Επίσης, παρακολούθησε εκ του σύνεγγυς τη διαδικασία αξιολόγησης και αναδιοργάνωσης των δημόσιων διοικήσεων που είναι αρμόδιες για την πολιτική ασύλου και μετανάστευσης, σε συνεργασία με το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης, το Γραφείο του Πρωθυπουργού και τα σχετικά υπουργεία και άλλους δημόσιους οργανισμούς (βλέπε κεφάλαιο σχετικά με τη Διοικητική Μεταρρύθμιση).

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις

Η τεχνική βοήθεια για τη διαχείριση των κονδυλίων SOLID θα ενισχυθεί με την αξιοποίηση δύο επιπρόσθετων εμπειρογνομώνων οι οποίοι θα παράσχουν συμβουλές σε ομολόγους τους σχετικά με τη γενική διαχείριση έργου και τη στοχευμένη κατάρτιση στη διαχείριση έργων που συγχρηματοδοτούνται από πόρους του SOLID στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής. Η πιθανή αξιοποίηση ενός επιπλέον εμπειρογνώμονα στο Υπουργείο Εργασίας και Πρόνοιας βρίσκεται επί του παρόντος υπό εξέταση.

Εάν οι ελληνικές αρχές επιβεβαιώσουν το ενδιαφέρον τους, μπορεί να παρασχεθεί περαιτέρω τεχνική βοήθεια σε εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη μετανάστευση και το άσυλο προκειμένου να συμμετάσχουν στη σύνταξη της Συμφωνίας Συνεργασίας σχετικά με το Ταμείο Συνοχής και τα Διαρθρωτικά Ταμεία για την περίοδο 2014-2020.

11. ΙΔΙΩΤΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

Από τον Απρίλιο του 2013 οι ελληνικές αρχές έχουν ζητήσει τεχνική βοήθεια με στόχο την ενίσχυση του κανονιστικού ρόλου των υπηρεσιών σε ένα ευρύ φάσμα τομέων. Η ΟΔΕ προετοίμασε ή προσέφερε στήριξη σε σχέση με βασικές δεσμεύσεις ιδιωτικοποίησης του δεύτερου προγράμματος οικονομικής προσαρμογής, όπως δημόσια ακίνητα, εταιρίες ύδρευσης και υποδομές, ιδίως λιμένες. Σε άλλους τομείς (π.χ. αερολιμένες, σιδηρόδρομοι, δίκτυα ηλεκτρικής ενέργειας και αερίου) συνεχίζεται η διαβούλευση με τις αρχές. Εμπειρογνώμονες από Κράτη Μέλη, συγκεκριμένα την Ιταλία, τη Γερμανία, τις Κάτω Χώρες, τη Ρουμανία και τη Γαλλία προσέφεραν τεχνογνωσία. Τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν το τελευταίο τρίμηνο αφορούν τα εξής:

11.1. Εταιρίες ύδρευσης

Η ΟΔΕ συνέχισε να παρέχει βοήθεια στη Ρυθμιστική Αρχή Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Κατά τη διάρκεια ενός εργαστηρίου τον Ιούνιο, οι ρυθμιστικές αρχές, οι εταιρίες ύδρευσης και εταιρείες από έξι Κράτη Μέλη (Τσεχική Δημοκρατία, Εσθονία, Γερμανία, Ισπανία, Κάτω Χώρες και Ηνωμένο Βασίλειο) αντάλλαξαν εμπειρίες με τις εταιρείες ύδρευσης και αποχέτευσης της Θεσσαλονίκης και της Αθήνας, δημοτικές εταιρίες ύδρευσης και οργανώσεις καταναλωτών. Η Ειδική Γραμματεία Υδάτων ενημερώθηκε περί του τι ισχύει στον αντίστοιχο τομέα σε άλλες χώρες της ΕΕ και έλαβε πληροφορίες που την βοήθησαν στη διασαφήνιση κανονιστικών

θεμάτων για τις συμφωνίες παραχώρησης των εταιρειών ύδρευσης και αποχέτευσης της Θεσσαλονίκης και της Αθήνας. Επιπλέον, παρασχέθηκε τεχνική βοήθεια για μείζονα θέματα κανονιστικής ρύθμισης για το νερό, όπως η σχέση μεταξύ της ρυθμιστικής αρχής και της εταιρίας ύδρευσης, η τιμολόγηση του νερού και οι μειώσεις των διαρροών.

11.2. Δημόσια ακίνητα

Η Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας (ΓΓΔΠ) του Υπουργείου Οικονομικών έλαβε τεχνική βοήθεια για την υποβοήθηση της ιδιωτικοποίησης δημόσιων ακινήτων, ιδίως όσον αφορά την αδειοδότηση της χρήσης γης, τη νομιμότητα των τίτλων ιδιοκτησίας, τον εντοπισμό θυλάκων επενδύσεων, την κατάρτιση μιας βάσης δεδομένων και τη νομοθεσία για τη νόμιμη χρήση των ακτογραμμών. Συνεδριάσεις οριοθέτησης διοργανώθηκαν τον Μάιο και τον Ιούλιο με τη ΓΓΔΠ, την Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου (ΕΤΑΔ), το Κτηματολόγιο ΑΕ, το Ταμείο Ιδιωτικοποιήσεων και το Υπουργείο Δικαιοσύνης, το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, καθώς και το Υπουργείο Τουρισμού. Εμπειρογνώμονες από την Ιταλία, το γερμανικό Υπουργείο Οικονομικών και τη Ρουμανία ανέφεραν παραδείγματα βέλτιστων πρακτικών. Κατ'αρχάς, η ιταλική Agenzia del Demanio έδωσε συμβουλές για μοντέλα αξιοποίησης των δημόσιων ακινήτων μέσω παραχωρήσεων και ανάπτυξης (για παράδειγμα, ιστορικών και πολιτιστικών δημόσιων χώρων) για τουριστικούς σκοπούς.

11.3. Ιδιωτικοποίηση λιμένων

Τον Ιούνιο Υπουργός Ναυτιλίας, Θαλάσσιων Υποθέσεων και Αιγαίου ζήτησε βοήθεια από την ΟΔΕ για την ίδρυση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, η οποία αναμένεται να διαδραματίσει βασικό ρόλο ενόψει της επικείμενης ιδιωτικοποίησης των λιμένων Πειραιά και Θεσσαλονίκης, καθώς και ορισμένων περιφερειακών λιμένων. Η νομοθεσία που καθορίζει τους στόχους και τα μέσα ψηφίσθηκε τον Απρίλιο του 2013. Αυτήν την περίοδο, η ΟΔΕ, η Γενική Διεύθυνση Κινητικότητας και Μεταφορών (ΓΔ MOVE) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Χρηματοδοτικών Υποθέσεων (ΓΔ ECFIN) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προετοιμάζουν ένα πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας για το Υπουργείο Ναυτιλίας. Άλλα Κράτη Μέλη θα παράσχουν τεχνογνωσία σχετικά με τη ρύθμιση των λιμένων της ΕΕ, τη σύσταση και τη λειτουργία των Ρυθμιστικών Αρχών Λιμένων και τη συλλογή δεδομένων σχετικά με τη λειτουργία και τη διαχείριση παραχωρήσεων. Η ΟΔΕ και άλλες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής έδωσαν συμβουλές σχετικά με τη στρατηγική ιδιωτικοποίησης.

11.4. Κανονιστικές ρυθμίσεις για τα παίγνια – Στήριξη μετά την ιδιωτικοποίηση

Στον τομέα των παιγνίων η ελληνική Συμβουλευτική Επιτροπή Παιγνίων (ΣΕΠ) ζητεί τεχνική βοήθεια και τεχνογνωσία σε δυο τομείς που αφορούν νέες κανονιστικές αρμοδιότητες μετά την ιδιωτικοποίηση, ιδίως την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και την πρόληψη του εθισμού παικτών. Η ΟΔΕ στηρίζει τη ΣΕΠ προκειμένου να συνεργασθεί με άλλα Κράτη Μέλη σε αυτούς τους τομείς, όπως η Γαλλία και οι Κάτω Χώρες.

11.5. Κεντρική Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων (ΚΜΚΕ)

Η ΚΜΚΕ ιδρύθηκε με τον νόμο 4152/2013 (της 28ης Απριλίου 2013). Τον Ιούλιο το Υπουργείο Οικονομικών εξέδωσε υπουργική απόφαση¹⁷ καθορίζοντας τους στρατηγικούς

¹⁷ ΦΕΚ Β 1695 - 10.7.2013, σελίδα 4 (24609 – 24612).

σκοπούς και τα καθήκοντα της ΚΜΚΕ. Επίσης περιλαμβάνει τα απαιτούμενα προσόντα για τις θέσεις του επικεφαλής και του προσωπικού της Κεντρικής Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων, καθώς και πληροφορίες για τη διαδικασία επιλογής. Σε αυτήν τη διαδικασία η ΟΔΕ προσέφερε ειδική τεχνική βοήθεια, ιδίως νομικές συμβουλές για τη σύνταξη της νομοθεσίας, σε συνεργασία με τη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού (ΓΔ COMP) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

11.6. Κτηματολόγιο

Ομάδες Ευρωπαίων εμπειρογνομόνων από την Αυστρία, τη Γερμανία, τις Κάτω Χώρες και την Ισπανία συνέχισαν τη συνεργασία με την «Κτηματολόγιο ΑΕ» για την προετοιμασία του νέου διαγωνισμού με στόχο την ολοκλήρωση του εθνικού κτηματολογίου. Η εν λόγω στήριξη αφορούσε τις εναπομείνουσες πτυχές της διαδικασίας διαγωνισμού και τη στρατηγική προκήρυξης διαγωνισμών, τα τεχνικά θέματα που ενδέχεται να αφορούν τα έγγραφα διαγωνισμών, όπως εκτιμήσεις κόστους, διαθεσιμότητα δεδομένων, επαναχρησιμοποίηση δεδομένων από εφοριακά γραφεία, ανταλλαγή μορφοτύπων και χαρακτηριστικών. Μια πρώτη ανταλλαγή απόψεων έλαβε χώρα σχετικά με άλλες ενέργειες μετά την έναρξη του νέου διαγωνισμού στο πλαίσιο του νόμου περί κτηματολογίου (δηλ. παρακολούθηση και επικοινωνία, οργάνωση του γραφείου διαχείρισης έργων). Τέλος, συζητήθηκε η μελλοντική συνεργασία με τις ελληνικές αρχές σχετικά με τον τρόπο στήριξης των νέων θεσμών και της δημιουργίας ικανοτήτων.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

Διασαφήνιση και παροχή τεχνικής βοήθειας στους βασικούς άξονες δράσης που ξεκίνησαν το τελευταίο τρίμηνο. Παροχή τεχνικής βοήθειας για την ιδιωτικοποίηση των αερολιμένων (κυρίως επιχειρησιακές παραχωρήσεις). Τα δημόσια ακίνητα θα εξακολουθήσουν να αποτελούν βασικό τομέα διοχέτευσης της βοήθειας. Σε σχέση με το κτηματολόγιο, η εστίαση πρέπει να αφορά τη δημιουργία θεσμών και ικανοτήτων και την περαιτέρω στήριξη της υλοποίησης των υπολοίπων διαγωνισμών.

12. ΕΝΕΡΓΕΙΑ, ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ, ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Όσον αφορά την ενέργεια, οι προσπάθειες επικεντρώνονται στη διασφάλιση ότι οι Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας μπορούν να αξιοποιηθούν με οικονομικά βιώσιμο τρόπο καθώς και στην ανάπτυξη της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας. Συμπεριλαμβάνονται άλλωστε στις δεσμεύσεις του ΜΣ. Τον Απρίλιο το ελληνικό Υπουργείο Ενέργειας, το γερμανικό Υπουργείο Περιβάλλοντος και η Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα υπέγραψαν συμφωνία για την ενίσχυση των ελληνικών προσπαθειών με στόχο τη δημιουργία αποτελεσματικού και βιώσιμου πλαισίου για την ανάπτυξη εγκαταστάσεων ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Στόχος της συνεργασίας είναι η βιώσιμη χρηματοδότηση, η προώθηση επενδύσεων στον τομέα και η συνεισφορά στην οικονομική ανάπτυξη της χώρας. Κατά τη διάρκεια του καλοκαιριού η Επιτροπή διέθεσε 750.000 ευρώ για αυτήν τη δράση. Οι γερμανικές αρχές προέβησαν στην επιλογή του κατάλληλου προσωπικού προς ένταξη στην ελληνική διοίκηση για την υλοποίηση της δράσης. Η έναρξη της τεχνικής βοήθειας έχει προγραμματιστεί για τις αρχές Νοεμβρίου.

Η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας ζήτησε βοήθεια για τη μεταρρύθμιση της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας. Η ΟΔΕ κανόνισε η τεχνική βοήθεια να παρασχεθεί από τη γαλλική διοίκηση.

Τον Αύγουστο η Παγκόσμια Τράπεζα υπέβαλε την έκθεσή της σχετικά με τις βελτιώσεις των επιδόσεων της εφοδιαστικής στον τομέα του εμπορίου και των μεταφορών χάρις στις κανονιστικές μεταρρυθμίσεις. Στην εν λόγω έκθεση, με χρηματοδότηση και στήριξη από την ΟΔΕ, προσδιορίστηκαν ορισμένες δράσεις που θα βελτιώσουν αισθητά τη λειτουργία του τομέα εφοδιαστικής.

Οι επαφές με την ελληνική Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας οδήγησαν στον προσδιορισμό αρκετών πολλά υποσχόμενων δράσεων μεταρρύθμισης για τη βελτίωση των επιδόσεων του συστήματος διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας. Οι δράσεις αυτές πρέπει να πραγματοποιηθούν σε συνεργασία με τον Eurocontrol. Έως τώρα, οι εν λόγω δράσεις δεν έχουν δώσει το έναυσμα για τη πραγματοποίηση συγκεκριμένων ενεργειών από τις ελληνικές αρχές.

Όσον αφορά τη διαχείριση αποβλήτων, η ΟΔΕ εξασφάλισε την παροχή τεχνικής βοήθειας από εμπειρογνώμονες των Κρατών Μελών του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Περιβάλλοντος για την εκπόνηση υπερσύγχρονων σχεδίων διαχείρισης αποβλήτων και πρόληψης αποβλήτων. Η Ομάδα Δράσης εξασφάλισε επίσης τεχνική βοήθεια με στόχο τη διευκόλυνση της ανάπτυξης «συστημάτων διευρυμένης ευθύνης παραγωγού», προκειμένου να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα συστημάτων ανακύκλωσης.

Τον Ιούλιο η Ομάδα Δράσης συμμετείχε σε ένα σεμινάριο, μαζί με εμπειρογνώμονες από την Αυστρία, τη Γερμανία, τη Φινλανδία, τη Γαλλία και την Ελβετία σχετικά με πιθανούς τρόπους για τη μεταρρύθμιση της τουριστικής εκπαίδευσης στην Ελλάδα. Τον Ιούνιο δύο εμπειρογνώμονες από τον γαλλικό οργανισμό τουρισμού προσέφεραν συμβουλές στο Υπουργείο Τουρισμού σχετικά με τον γενικό σχεδιασμό για την ανάπτυξη θέρετρων, την αξιολόγηση των ξενοδοχείων και τις διαδικασίες πιστοποίησης της ποιότητας, καθώς και σχετικά με τις επιδόσεις και τις αρμοδιότητες των τουριστικών υπηρεσιών. Η ΟΔΕ συζητά με πιθανούς τουριστικούς πράκτορες τα νέα αιτήματα του Υπουργείου Τουρισμού σχετικά με τον εναλλακτικό, τον χειμερινό και τον ιαματικό τουρισμό.

Βασικές αναμενόμενες εξελίξεις:

- Τρία μέλη προσωπικού θα βοηθήσουν τις ελληνικές αρχές στην προσπάθειά τους να δημιουργήσουν ένα αποτελεσματικό και βιώσιμο πλαίσιο για την ανάπτυξη μεγάλης κλίμακας εγκαταστάσεων για ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, διασφαλίζοντας μεταξύ άλλων διαρκή χρηματοδότηση.
- Η πρωτοβουλία για την εφοδιαστική θα δώσει το έναυσμα για κανονιστική μεταρρύθμιση με στόχο την άρση εμποδίων στην ανάπτυξη ενός τομέα ουσιώδους σημασίας για την ελληνική οικονομία.
- Η διαμόρφωση ενός συνολικού σχεδίου διαχείρισης αποβλήτων θα παράσχει τη βάση για μια συνολική στρατηγική βελτίωσης των επιδόσεων της Ελλάδας σε έναν τομέα όπου υστερεί.
- Τα σεμινάρια σχετικά με τον τουρισμό παρέχουν την βάση για τον καθορισμό μιας πιο στρατηγικής προσέγγισης σε έναν ακόμη τομέα καίριας σημασίας για την ελληνική οικονομία.

13. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΜΕ ΤΟ ΔΙΚΑΙΟ ΤΗΣ ΕΕ

Κατά την υπό εξέταση περίοδο αναφοράς η ΟΔΕ συνέχισε να διευκολύνει έναν ενισχυμένο διάλογο μεταξύ των υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των ελληνικών

αρχών, προκειμένου να λυθούν τα προβλήματα σε σχέση με την μεταφορά και ορθή εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ παρακινώντας δηλαδή τις διάφορες ελληνικές αρχές να συντονίσουν τις ενέργειές τους προκειμένου να ληφθούν τα απαραίτητα μέτρα. Υπάρχει ακόμη μεγάλο περιθώριο βελτίωσης από την ελληνική πλευρά όσον αφορά την εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: ΜΕΘΟΔΟΙ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

Ο ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΟΔΕ:

Η ΟΔΕ κινητοποιεί και συντονίζει την τεχνική βοήθεια (TB) που ζητήθηκε από τις ελληνικές αρχές στην προσπάθειά τους να υλοποιήσουν τις δεσμεύσεις για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής. Η ΟΔΕ επίσης εργάζεται με στόχο την επιτάχυνση της απορρόφησης κονδυλίων της ΕΕ για τη διαρκή στήριξη της οικονομικής ανάπτυξης, του ανταγωνισμού και της απασχόλησης.

Η τεχνική βοήθεια που παρέχεται από την ΟΔΕ αποτελεί πόρο που τίθεται στη διάθεση των ελληνικών αρχών στην προσπάθειά τους να βελτιώσουν τη δημόσια διοίκηση, να εκσυγχρονίσουν το κανονιστικό τους σύστημα και να θέσουν τα θεμέλια ενός αναπτυξιακού μοντέλου βασισμένου στην επιχειρηματικότητα και τις επενδύσεις.

Η ΟΔΕ, προκειμένου να ανταποκριθεί σε αιτήματα των ελληνικών αρχών για τεχνική βοήθεια, λαμβάνει τεχνογνωσία ή σχετική βοήθεια από Κράτη Μέλη, διεθνείς οργανισμούς ή άλλους ειδικευμένους φορείς που έχουν άμεση σχέση και πρόσφατη πείρα όσον αφορά την υλοποίηση παρόμοιων μεταρρυθμίσεων¹⁸. Η εν λόγω τεχνογνωσία χρησιμοποιείται για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων της νομοθεσίας, των θεσμών ή/και των εργασιακών μεθόδων και διαδικασιών. Με βάση το Μνημόνιο Συνεννόησης (ΜΣ) καταρτίστηκε τον Οκτώβριο του 2011 ένας πρώτος κατάλογος πιθανών αναγκών για τεχνική βοήθεια. Οι ελληνικές αρχές εντόπισαν στον κατάλογο αυτό τις πιο επιτακτικές ανάγκες με βάση τον επείγοντα χαρακτήρα τους, την ωριμότητα και τη συμβολή τους σε διαρκείς διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στην Ελλάδα.

Μετά τον εντοπισμό μιας ανάγκης η ΟΔΕ βοηθά στην κατάρτιση προγράμματος εργασίας το οποίο συμφωνείται τελικά με τις ελληνικές αρχές. Συνήθως περιλαμβάνει συγκεκριμένα παραδοτέα, προθεσμίες, ενδιάμεσα ορόσημα και όρους παροχής της τεχνικής βοήθειας, ενώ προσδιορίζει επίσης τους απαιτούμενους πόρους και τους ελληνικούς φορείς που θα χρειαστεί να συμμετάσχουν. Η ΟΔΕ βοηθά επίσης τις ελληνικές αρχές να εξασφαλίσουν τους πόρους που απαιτούνται για την εφαρμογή του προγράμματος παροχής τεχνικής βοήθειας (μακροπρόθεσμη ή βραχυπρόθεσμη βοήθεια).

Επιπλέον, η ΟΔΕ βοηθά στην εξεύρεση λύσεων για τη χρηματοδότηση του κόστους της τεχνικής βοήθειας – είτε από τις κεντρικά διαχειριζόμενες πιστώσεις των Διαρθρωτικών Ταμείων είτε βοηθώντας τις ελληνικές αρχές να αξιοποιήσουν επιλέξιμα διαρθρωτικά κονδύλια για τη δημιουργία υποδομών στη δημόσια διοίκηση.

Η αντιστοίχιση της προσφοράς και της ζήτησης τεχνικής βοήθειας γίνεται μέσω των συσκέψεων συντονισμού σε υψηλό επίπεδο που οργανώνονται από την ΟΔΕ για την Ελλάδα με τη συμμετοχή των ελληνικών αρχών, των (εν δυνάμει) παρόχων τεχνικής βοήθειας και των υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Πριν από αυτές τις συναντήσεις, ζητείται από Κράτη Μέλη ή άλλους διεθνείς οργανισμούς να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους για παροχή τεχνικής βοήθειας σε σχέση με συγκεκριμένα έργα.

¹⁸ Πέραν των Κρατών Μελών της ΕΕ, συμπεριλαμβάνονται κράτη ΕΖΕΣ/ΕΟΧ όπως η Νορβηγία και η Ισλανδία, καθώς και θεσμικά όργανα της ΕΕ και διεθνείς οργανισμοί όπως η ΕΤΕπ, το ΕΤαΕ, ο ΟΟΣΑ, το Συμβούλιο της Ευρώπης, το ΔΝΤ και η Παγκόσμια Τράπεζα. Για λόγους ευκολίας, όλοι οι αποκαλούνται «πάροχοι TB», πρόκειται δηλαδή για παρόχους που όντως παρέχουν TB, αλλά και για παρόχους TB που έχουν εκφράσει το γενικό τους ενδιαφέρον να παράσχουν TB.

Η ΟΔΕ, ή κατά περίπτωση ο επικεφαλής τομέα, συντονίζει την παροχή της τεχνικής βοήθειας που προβλέπεται στο πρόγραμμα εργασίας. Εξάλλου, η ΟΔΕ παρέχει επίσης στήριξη σε θέματα πρακτικής διαχείρισης (οργάνωση θεματικών συναντήσεων εργασίας και άλλων διαδικασιών για μεταφορά τεχνογνωσίας).

Η ΟΔΕ συνεπικουρεί τις ελληνικές αρχές στο έργο της εποπτείας και παρακολούθησης όλων των συμφωνηθέντων έργων. Υποβάλλει εκθέσεις στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα Κράτη Μέλη σχετικά με την πρόοδο ή τις ελλείψεις (μεταξύ άλλων, και μέσω των τακτικών εκθέσεων δραστηριοτήτων).

Ακολουθεί μια συνοπτική παρουσίαση των δραστηριοτήτων της ΟΔΕ και των τρόπων με τους οποίους προσφέρει τεχνική βοήθεια κατά την περίοδο Απριλίου-Σεπτεμβρίου 2013.

ΠΑΡΟΧΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ:

Η τεχνική βοήθεια που οργανώνεται από την ΟΔΕ μπορεί να λάβει διάφορες μορφές. Η ΟΔΕ έχει στη διάθεσή της ένα όλο και περισσότερο αποτελεσματικό φάσμα μέσων για την παροχή τεχνικής βοήθειας στην Ελλάδα.

1. Συνοπτική παρουσίαση των δραστηριοτήτων

Οι ανάγκες για τεχνική βοήθεια ομαδοποιούνται κατά κύριο λόγο σε 12 τομείς πολιτικής. Οι τομείς αυτοί περιλαμβάνουν (1) την επιτάχυνση των έργων της πολιτικής συνοχής, (2) την πρόσβαση σε χρηματοδότηση/στον χρηματοπιστωτικό τομέα, (3) τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, (4) τον προϋπολογισμό και τη φορολογία, (5) την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της διαφθοράς, (6) το επιχειρηματικό περιβάλλον, (7) τη δημόσια υγεία, (8) τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος, (9) την αγορά εργασίας και την κοινωνική ασφάλιση, (10) τη μετανάστευση, το άσυλο και τα σύνορα, (11) την ενίσχυση του ρυθμιστικού πλαισίου για μεταφορές και εταιρίες κοινής ωφέλειας και την ολοκλήρωση του κτηματολογίου ώστε να διευκολυνθεί η ιδιωτικοποίηση, (12) την ενέργεια, τις μεταφορές και το περιβάλλον.

Συνολικά, η ΟΔΕ έχει ή είχε εμπλακεί σε 100 σειρές εργασιών στους εν λόγω 12 τομείς. Η ΟΔΕ συντονίζει επί του παρόντος σε διάφορους τομείς:

- 74 σειρές εργασιών υπό εξέλιξη: σε αυτούς τους τομείς, παρέχεται τεχνική βοήθεια κατά τους τελευταίους τρεις μήνες και προβλέπεται να γίνει το ίδιο και κατά το επόμενο τρίμηνο.
- 14 σειρές εργασιών βρίσκονται στο στάδιο της προετοιμασίας. Εδώ, η ΟΔΕ διερευνά λύσεις τεχνικής βοήθειας για να ανταποκριθεί σε αιτήματα των ελληνικών αρχών.
- 8 σειρές εργασιών έχουν ολοκληρωθεί: έχουν υποβληθεί τα προγραμματισμένα παραδοτέα και δεν υπήρξε αίτημα για επακόλουθες ενέργειες ΤΒ.
- 4 σειρές εργασιών είναι αδρανείς από την άποψη ότι, μετά τις αρχικές εργασίες, δεν έγινε τίποτα κατά τους τελευταίους 3 μήνες λόγω αλλαγής προτεραιοτήτων.

Σε σύγκριση με την προηγούμενη έκθεση, ορισμένα έργα έχουν περάσει από το στάδιο της προετοιμασίας στο στάδιο της υλοποίησης (όπως η νέα μεταρρύθμιση του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων και βελτιώσεις στην ποιότητα των υποδομών τουρισμού). 8 σειρές εργασιών/έργα έχουν ολοκληρωθεί: προσφάτως ολοκληρωμένα έργα τεχνικής βοήθειας για την προώθηση των εξαγωγών, την πρόσβαση στα νομικά επαγγέλματα, τα

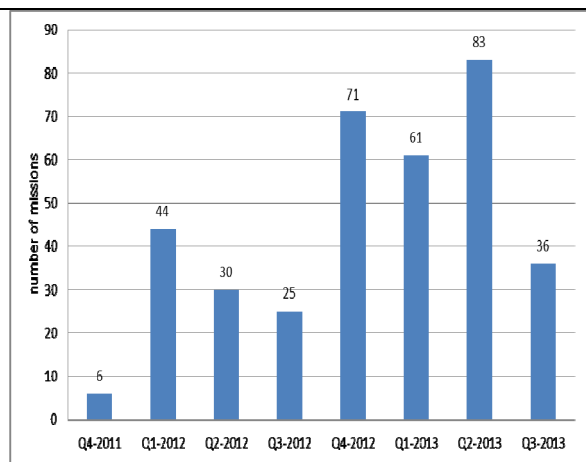
επιχειρηματικά πάρκα, την ολοκλήρωση του οδικού χάρτη για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της διαφθοράς, τη βοήθεια σε μείζονα κανονιστικά ζητήματα για το νερό και τη διερεύνηση δυνατοτήτων μικροπίστωσης/μικροχρηματοδότησης εκτός του τραπεζικού τομέα. Οι άξονες δράσης των αδρανών έργων αφορούν τεχνική βοήθεια για: διαδικασίες εξυγίανσης τραπεζών και ασφαλιστικών εταιρειών, μεταρρύθμιση των συστημάτων εγγύησης ασφαλίσεων, χρηματοδότηση και προσαρμογή του νομοθετικού πλαισίου με στόχο τη δανειοδότηση των ΜΜΕ από μη τραπεζικά ιδρύματα.

2. Παροχή βραχυπρόθεσμης τεχνογνωσίας

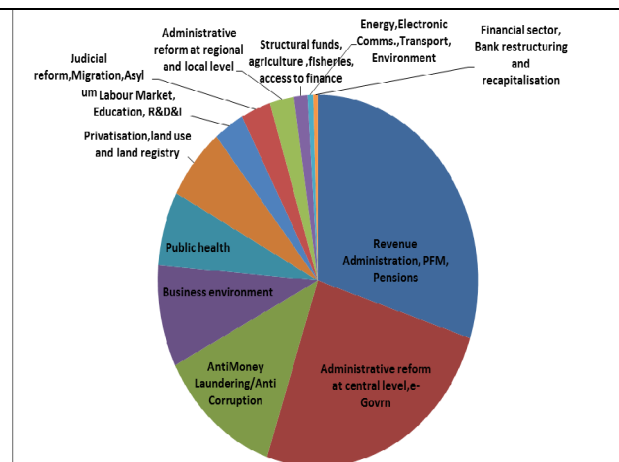
Τα αρχικά στάδια της τεχνικής βοήθειας, που περιλαμβάνουν συνήθως τη διαγνωστική ανάλυση για τον προσδιορισμό των προβλημάτων και την παροχή γενικών και τεχνικών συμβουλών για τον σχεδιασμό των μεταρρυθμίσεων, εκτελούνται συχνά με τη χρήση βραχυπρόθεσμης βοήθειας. Η βοήθεια αυτή μπορεί να λάβει τη μορφή διερευνητικών συσκέψεων εμπειρογνομόνων ή θεματικών συναντήσεων εργασίας, κατά τη διάρκεια των οποίων οι εθνικές διοικήσεις ανταλλάσσουν τις βέλτιστες πρακτικές τους με τους έλληνες εταίρους τους. Με αυτόν τον τρόπο παρέχεται στις ελληνικές αρχές η δυνατότητα να επιλέξουν την πλέον κατάλληλη λύση για τις ανάγκες τους.

Ενδεικτικά, από τον Σεπτέμβριο του 2011 η ΟΔΕ έχει οργανώσει περίπου 356 συσκέψεις εμπειρογνομόνων (βλ. σχήμα 1α) επί ευρέος φάσματος θεμάτων, συμπεριλαμβανομένων 29 σεμιναρίων σχετικά με τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος, τη φορολογική διοίκηση και τις δημόσιες συμβάσεις. Οι εν λόγω βραχυπρόθεσμες εργασίες τεχνικής βοήθειας χρηματοδοτούνται από τους οικονομικούς πόρους που διατίθενται στο πλαίσιο του προϋπολογισμού τεχνικής βοήθειας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, όπως το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) ή το Fiscalis. Οργανώνονται δε από την ΟΔΕ ή από κάποιους άλλους φορείς (όπως η γαλλική δημόσια υπηρεσία ADETEF),

Σχήμα 1α: Συσκέψεις εμπειρογνομόνων ΤΒ: εξέλιξη ανά τρίμηνο (σύνολο 356 αποστολές).



Σχήμα 1β: Αριθμός ημερών απασχόλησης εμπειρογνομόνων (που χρηματοδοτούνται κατά το πλείστον από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή): κατανομή ανά τομέα πολιτικής (σύνολο 1965 ημέρες απασχόλησης εμπειρογνομόνων).



Σημείωση: Υπολογισμοί ΟΔΕ. Καλύπτει την περίοδο από τον Σεπτέμβριο του 2011 έως τις 31 Σεπτεμβρίου 2013.

Από τον Απρίλιο έως τον Σεπτέμβριο οργανώθηκαν 5 σεμινάρια και 119 συσκέψεις εμπειρογνομόνων. Οι ημέρες επιτόπιας απασχόλησης εμπειρογνομόνων κατά τη διάρκεια

της εν λόγω περιόδου αναφοράς αντιπροσωπεύουν το 29% των 1965 ημερών με μέριμνα της ΟΔΕ από την εποχή της σύστασής της τον Σεπτέμβριο του 2011. Περισσότερο από το ήμισυ της τεχνικής βοήθειας που παρέχεται από την ΟΔΕ από τότε που ιδρύθηκε σχετίζεται με τους τομείς της φορολογικής διοίκησης/διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών και της διοικητικής μεταρρύθμισης σε κεντρικό επίπεδο. 77 και 106 συσκέψεις εμπειρογνομόνων αντίστοιχα αφορούσαν τους εν λόγω τομείς δραστηριότητας. Τους αφορούν επίσης συνολικά περισσότερο από το ήμισυ των 1965 ημερών παρουσίας εμπειρογνομόνων στην Ελλάδα (βλ. σχήμα 1β).

Κατά τη διάρκεια της εν λόγω περιόδου αναφοράς (δεύτερο και τρίτο τρίμηνο του 2013), διπλασιάστηκε σχεδόν η τεχνική βοήθεια που παρέχεται στους ακόλουθους τομείς: (1). προσπάθειες βελτίωσης της απορρόφησης των Διαρθρωτικών Ταμείων, (2) πολιτικές καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και καταπολέμησης της διαφθοράς και (3) στήριξη για το πρόγραμμα ιδιωτικοποιήσεων, τη χρήση της γης και το κτηματολόγιο.

3. Παροχή μακροπρόθεσμης τεχνογνωσίας

Η τεχνική βοήθεια μπορεί επίσης να λάβει τη μορφή μονιμότερης στήριξης και παρουσίας στη χώρα εμπειρογνομόνων από συγκεκριμένα Κράτη Μέλη ή οργανισμούς που διαθέτουν εξειδικευμένη τεχνογνωσία η οποία δεν μπορεί να αντληθεί μέσω βραχυπρόθεσμων επισκέψεων εμπειρογνομόνων και σεμιναρίων. Η εν λόγω πιο μακροχρόνια επένδυση είναι ιδιαίτερα απαραίτητη όταν οι μεταρρυθμίσεις προχωρούν από τη διάγνωση στην υλοποίηση.

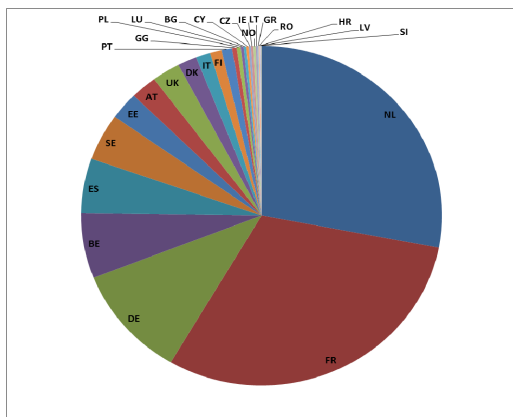
Αυτές οι μακροπρόθεσμες επισκέψεις εμπειρογνομόνων μπορούν να ασχοληθούν: με την εξονυχιστική εξέταση της ελληνικής νομοθεσίας ή διοικητικών διαδικασιών, με την παροχή τεχνικής βοήθειας σε μόνιμη βάση για τη στήριξη της παρακολούθησης και της υλοποίησης των έργων, με την παροχή στήριξης για ειδικευμένες εργασίες όπως επιμόρφωση και διοίκηση ανθρώπινων πόρων, ανασχεδιασμός διαδικασιών ή σχεδιασμός ΤΠΕ. Οι ανάγκες αυτές ικανοποιούνται καλύτερα με την προσφυγή σε οργανισμούς ή φορείς με εξειδικευμένες γνώσεις για την παροχή επιτόπιας βοήθειας με στόχο την εφαρμογή και τη διαχείριση των μεταρρυθμίσεων.

4. Επικεφαλής τομέα

Σε ορισμένες περιπτώσεις, ένα Κράτος Μέλος ή ένας διεθνής οργανισμός με σημαντικό ιστορικό επιδόσεων σε κάποιον τομέα δύναται να αναλάβει τον ρόλο του «επικεφαλής τομέα». Ο επικεφαλής τομέα δύναται να συμμετέχει σε ένα έργο από τα αρχικά στάδια, καθώς και στην κατάρτιση οδικών χαρτών. Στις περιπτώσεις αυτές η ΟΔΕ για την Ελλάδα διευκολύνει την εξελισσόμενη συνεργασία μεταξύ των ελληνικών αρχών, του επικεφαλής τομέα και άλλων παρόχων τεχνικής βοήθειας. Εν προκειμένω, η Γαλλία και οι Κάτω Χώρες χρίζουν ειδικής μνείας. Οι χώρες αυτές έχουν αναλάβει επιχειρησιακές και οικονομικές ευθύνες, που απορρέουν από τον ρόλο τους ως «επικεφαλής τομέα» για μια σειρά έργων.

Η Γερμανία, η Ισπανία και το Βέλγιο αποτελούν άλλα παραδείγματα Κρατών Μελών με σημαντική συμμετοχή στην παροχή ΤΒ ως επικεφαλής τομέα για τη βελτίωση της φορολογικής διοίκησης (βλ. σχήμα Α2).

Σχήμα Α2: Πάροχοι τεχνικής βοήθειας: κατανομή ανά χώρα



Σημείωση: Υπολογισμοί ΟΔΕ. Καλύπτει την περίοδο από τον Σεπτέμβριο του 2011 έως τις 31 Σεπτεμβρίου 2013. Η συντομογραφία GG σημαίνει το Βαϊλάτο του Γκέρνζυ, από όπου ήλθαν εμπειρογνώμονες για να συνδράμουν στην καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ:

Η ΟΔΕ χρησιμοποιεί κατά κόρον μικρής αξίας συμβάσεις χρηματοδοτούμενες από το ΕΚΤ. Οι παρεμβάσεις αυτές αποτελούν αποτελεσματικό τρόπο ρύθμισης της μεταφοράς στοχευμένης τεχνογνωσίας ή παροχής συμβουλών για τη στήριξη συγκεκριμένων επιχειρησιακών πτυχών των ελληνικών μεταρρυθμίσεων. Η μεγαλύτερη χρήση των συμβάσεων αυτών έχει γίνει στους τομείς του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας. Κατά τη διάρκεια της εν λόγω περιόδου αναφοράς σημειώθηκε σχεδόν τριπλασιασμός του αριθμού συμβάσεων (25 επιπλέον συμβάσεις συμφωνήθηκαν για ποσό ύψους σχεδόν 300.000 ευρώ).

Πίνακας Α1: Υπογεγραμμένες συμβάσεις μικρής αξίας

Τομείς πολιτικής	Δεσμευθέν ποσό	Αριθμός υπογεγραμμένων συμβάσεων μικρής αξίας
Επιχειρηματικό περιβάλλον και μεταρρύθμιση αγορών προϊόντων και υπηρεσιών	269.880€	23
Ενέργεια, ηλεκτρον. επικοινωνίες, μεταφορές, περιβάλλον	17.960€	2
Χρηματοπιστωτικός τομέας, αναδιάρθρωση και ανακεφαλαιοποίηση τραπεζών	5.000€	1
Ιδιωτικοποιήσεις, χρήση γης και κτηματολόγιο	15.000€	1
Δημόσια υγεία	87.800€	6
Φορολογική διοίκηση, Διαχ. Δημ. Οικονομικών, Συντάξεις	7.500€	2
Διαρθρωτικά Ταμεία, γεωργία, αλιεία, πρόσβαση σε χρηματοδότηση	15.000€	1
Σύνολο	418.140€	36

Σημείωση: Καταληκτική ημερομηνία: 24 Σεπτεμβρίου 2013

Για τη χρηματοδότηση των συχνά σημαντικών αναγκών για μακροπρόθεσμη ενίσχυση, η ΟΔΕ άντλησε πόρους που προέρχονται από τα κονδύλια του προϋπολογισμού για την τεχνική βοήθεια του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), υπό τη διαχείριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Η ΟΔΕ έχει μεριμνήσει έως τώρα για τη σύναψη 6 συμφωνιών επιχορήγησης ή/και συμφωνιών συνεισφοράς/ανάθεσης με διεθνείς οργανισμούς (όπως το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο και η Παγκόσμια Τράπεζα), καθώς και με εθνικούς δημόσιους φορείς (ΑΔΕΤΕΦ) για την παροχή τεχνικής βοήθειας στην Ελλάδα, συνολικού ύψους άνω των 8 εκατ. ευρώ. Αυτή τη στιγμή, συζητούνται 4 επιπλέον συμφωνίες επιχορήγησης ή/και συνεισφοράς/ανάθεσης αρμοδιοτήτων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή όσον αφορά τη

διαχείριση μέρους του προϋπολογισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων για ποσό ύψους περίπου 2,1 εκατ. ευρώ. Οι εν λόγω πόροι θα χρησιμοποιηθούν για την υποστήριξη της μεταρρύθμισης της κεντρικής διοίκησης σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, τη μεταρρύθμιση του κτηματολογίου, τον εκσυγχρονισμό του συστήματος φορολογικής διοίκησης και την μεταρρύθμιση του τομέα των δημόσιων συμβάσεων.

Ωστόσο, οι πόροι που είναι διαθέσιμοι για την ΟΔΕ από ενωσιακά κονδύλια του προϋπολογισμού υπό κεντρική διαχείριση είναι κατά πολύ λιγότεροι από τους πόρους που χρειάζονται για τη στήριξη της υλοποίησης έργων προτεραιότητας. Η ΟΔΕ βρίσκεται, επομένως, σε παρατεταμένες συζητήσεις με τις ελληνικές αρχές σχετικά με την αξιοποίηση αχρησιμοποίητων πόρων από τα ταμεία της πολιτικής για τη συνοχή, η διαχείριση των οποίων γίνεται από τις ελληνικές αρχές – ιδίως το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση» (ΕΠΔΜ) που χρηματοδοτείται από το ΕΚΤ. Το πρόγραμμα αυτό καταρτίστηκε για τη χρηματοδότηση έργων που αποβλέπουν στη μεταρρύθμιση/βελτίωση της διοικητικής ικανότητας και των υπηρεσιών σε όλη την ελληνική δημόσια διοίκηση.

Έχουν καταβληθεί προσπάθειες για την αποτελεσματική χρήση επιλέξιμων κονδυλίων για δράσεις τεχνικής βοήθειας στους τομείς της διοικητικής μεταρρύθμισης, της πολιτικής για την υγεία και της διευκόλυνσης του εμπορίου. Έως τώρα, οι προσπάθειες αυτές έχουν αποφέρει καρπούς μόνο στον τομέα της μεταρρύθμισης του τομέα της υγείας (τεχνική βοήθεια η οποία θα παρασχεθεί μέσω του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας). Ελπίζεται ότι μπορούν τώρα να τεθούν αμέσως σε ισχύ παρόμοιες συμφωνίες για άλλα έργα ώστε να βοηθηθούν οι ελληνικές αρχές κατά την υλοποίηση ώριμων σχεδίων μεταρρύθμισης. Ωστόσο, τα χρονικά περιθώρια για τη δέσμευση επιλέξιμων κονδυλίων κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο εξαντλούνται.